

甘办发〔2024〕17号

**甘孜藏族自治州人民政府办公室  
关于印发《甘孜州新型城镇化空间布局发展  
规划（2023—2035年）》的通知**

各县（市）人民政府，州级各部门，省属行政企事业单位，州属企事业单位：

《甘孜州新型城镇化空间布局发展规划（2023—2035年）》已经州政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

附件：《甘孜州新型城镇化空间布局发展规划（2023—2035年）》

甘孜藏族自治州人民政府办公室

2024年3月12日

# 甘孜州新型城镇化空间布局发展规划 (2023-2035年)

## 目 录

序 言 .....	5
第一章 规划背景 .....	7
第一节 发展基础 .....	7
第二节 问题短板 .....	11
第三节 机遇挑战 .....	13
第二章 总体要求 .....	18
第一节 指导思想 .....	18
第二节 基本原则 .....	19
第三节 发展目标 .....	20
第三章 优化空间布局，构建新型城镇化发展新格局 .....	25
第一节 构建协同联动城镇格局 .....	25
第二节 建立功能完善城镇体系 .....	28
第三节 实施县城空间分类利用 .....	32
第四节 促进优势城镇集中发展 .....	34
第四章 聚焦融城强核，高水平推动“康泸”一体化发展 .....	37
第一节 构建“康泸”双城融合发展格局 .....	37
第二节 实施“康泸”核心区加速融合行动 .....	40

<b>第五章 着力做强两副，高标准建设州域副中心城市 .....</b>	<b>44</b>
第一节 推动甘孜建成康北片区中心城市 .....	44
第二节 推动理塘建成康南片区中心城市 .....	48
第三节 提升副中心城市辐射带动能力 .....	51
<b>第六章 协力打造三轴，促进三大片区城乡融合发展 .....</b>	<b>53</b>
第一节 聚力打造川藏铁路经济发展轴 .....	53
第二节 规划建设康南文旅融合发展轴 .....	57
第三节 优化提升康北绿色生态发展轴 .....	60
<b>第七章 推动扩容提质，提升县城综合承载能力 .....</b>	<b>63</b>
第一节 推进绿色宜居城市建设 .....	63
第二节 推进新型智慧城市建设 .....	67
第三节 推进安全韧性城市建设 .....	68
第四节 推进特色人文城市建设 .....	69
<b>第八章 畅通要素循环，提高城乡要素协同配置效率 .....</b>	<b>71</b>
第一节 促进城乡要素双向自由流动 .....	71
第二节 推进城乡基础设施一体化建设 .....	73
第三节 推进城镇公共服务向乡村覆盖 .....	74
第四节 推进城乡产业融合发展 .....	76
第五节 缩小城乡居民收入差距 .....	78
<b>第九章 深化融合协作，打造川西北开放合作高地 .....</b>	<b>80</b>
第一节 服务和融入成渝地区双城经济圈建设 .....	80

第二节 深化对口支援和定点帮扶.....	81
第三节 大力发展“飞地”经济.....	82
<b>第十章 完善治理体系，提升城镇现代化治理能力.....</b>	<b>84</b>
第一节 全面优化城镇空间治理.....	84
第二节 强化城镇社会综合治理.....	85
第三节 提升重点领域治理水平.....	87
<b>第十一章 实施保障.....</b>	<b>89</b>
第一节 加强组织领导.....	89
第二节 强化要素保障.....	89
第三节 开展督促考核.....	90
第四节 营造良好氛围.....	90

## 序 言

推进以人为核心的新型城镇化是党中央作出的重大战略部署，是加快推进现代化的必由之路，对构建新发展格局、促进乡村振兴、实现共同富裕等都具有重要意义。深入推进以人为核心、以高质量发展为导向、以县城为重要载体的新型城镇化建设，是推动区域高质量发展的重要途径。县城是我国推进城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。编制《甘孜州新型城镇化空间布局发展规划（2023—2035年）》是甘孜州深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府对新型城镇化决策部署的具体行动与重要举措。

本规划根据《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》《“十四五”新型城镇化实施方案》《中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》《四川省“十四五”新型城镇化实施方案》《中共四川省委十二届四次全会公报》《四川省新型城镇化中长期规划》《甘孜州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《甘孜藏族自治州国土空间总体规划（2021-2035年）》《甘孜州委十二届六次全会公报》等文件编制，在国家战略背景下重新审视甘孜州在自然生态、区域协调、国家安全等方面的特殊地位和战略意义，提出甘孜州推进新型城镇化发展的空间布局、主要目标、实施路径和

重点任务,是当前和今后一个时期推动甘孜州新型城镇化建设的指导性、基础性文件,也是制定相关规划政策的重要依据,规划年限为 2023—2035 年。

## 第一章 规划背景

“十四五”时期是甘孜州加快发展的重要窗口期和上升期，也是推进以人为核心、以高质量发展为导向、以县城为重要载体的新型城镇化的关键时期，需准确研判城镇化发展新趋势、新特点和新问题，把握规律、因势利导，切实增强城镇综合承载力，不断提升新型城镇化发展质量和水平。

### 第一节 发展基础

近年来，甘孜州认真贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神，全面贯彻落实全省“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，坚持因地制宜、精准施策，不断巩固和扩大发展成果，新型城镇化建设取得阶段性成效。

**县域经济发展形势向好。**经济发展动力不断增强，2023年全年地区生产总值突破500亿，达到513.35亿元，增长6.2%、高于全省0.2个百分点，规上工业增加值增长12%、居全省第一。园区集聚效应显著提升，甘眉工业园区产值突破550亿大关、增长19%，税收分成3.58亿元、增长250%，州内工业集中区入驻企业达56户、实现产值8.7亿元。市场主体发展壮大，召开民营经济发展大会，新增市场主体7588户、“个转企”106个、升规上限53户。县域经济结构持续优化，一二三产业占比由2022年的

17.85: 27.84: 54.31 调整为 2023 年的 16.92: 28.68: 54.39，经济发展已经实现主要依靠二、三产业共同推动的转变，县域产业结构优势和特色更加凸显。

**城镇功能品质不断提升。**积极推进县城特色化发展，康定打造独具魅力的情定之城、泸定打造穿过二郎山别具洞天的多彩民族走廊、甘孜打造世界级特色旅游城镇、稻城打造世界级文旅新地标、理塘打造千户藏寨天空之城取得积极进展，甘孜县纳入全省县城新型城镇化建设试点，18 个县城风貌焕然一新。县域副中心城镇加快培育，磨西镇、新都桥镇创建为“省级百强中心镇”。加快宜居城镇建设，新增供气管道 14.5 千米、供暖 57.6 万平方米、供氧 2.1 万平方米，改造棚户区 300 户、老旧小区 2960 户、农村危房 488 户，建成供水厂 9 座、污水处理厂 11 座、垃圾处理厂 12 个，城镇综合承载能力明显提升，甘孜县成为省级县城新型城镇化建设试点县。

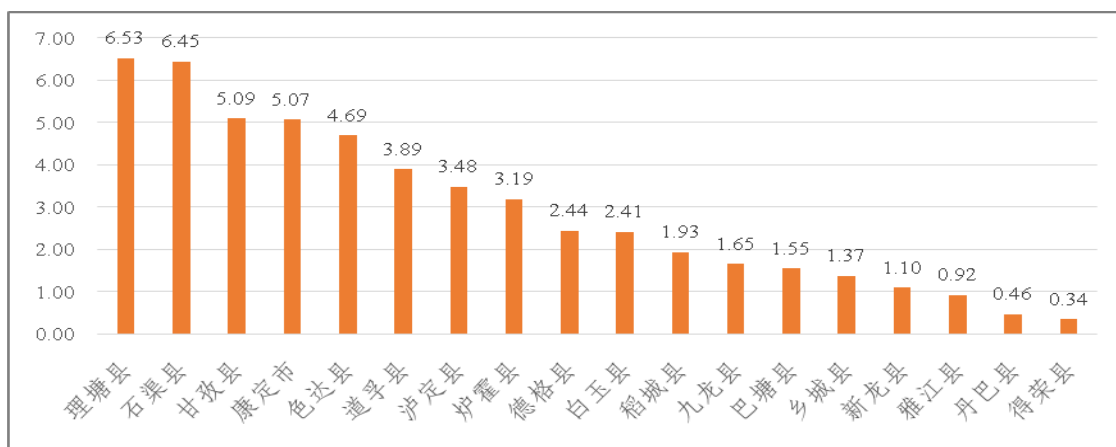


图 1-1 甘孜州各县（市）现状城镇建设用地面积（平方公里）



**交通设施条件大幅改善。**康定机场、稻城亚丁机场、甘孜格萨尔机场相继建成通航，甘孜州成为全省唯一拥有三个民用支线机场的市（州）。川藏铁路全线开工，配套公路全面启动施工，G318 提质改造工程辅助通道康定至雅江段等 10 个项目开工建设，泸定至石棉高速、G4218 康定过境高速、G318 康定市过境段、G549 石棉至九龙段等 24 个项目加快推进，两康高速（八美至新都桥段）、G662 等 5 条公路纳入国家路网规划，G215 线巴塘至白玉重要控制性工程米拉山隧道顺利贯通，主干交通网越织越密。建成美丽乡村路 123 公里、通村通组通畅路 1014 公里、“金通工程·天府交邮通”驿站 236 个，新增国省“四好农村路”示范县 3 个。巴塘、理塘通用机场前期工作有序推进。城市交通承载能力明显增强，升级改造国省干线 240 公里，大中修路面 340 公里，建成农村公路 555 公里，康定市、泸定县、巴塘县、德格县城市建成区路网密度超过 10 公里/平方公里。

**公共服务水平持续改善。**教育发展水平明显提升，新增“骨干教师”500 人，实施学校基础设施建设项目 388 个，十五年免费教育全面实施，18 个县（市）全部通过国家义务教育基本均衡评估认定，甘孜职业学院实现招生，教育信息化成为全国边远民族地区典范。“健康甘孜”行动深入实施，组建医联体 34 个，县级医疗卫生机构全部达到二乙以上标准，省藏医院启动建设，康定市获评国家级卫生城市，省级以上卫生县城 18 个。乡村两级公共文

化服务网络实现全覆盖，县级应急广播体系基本建成。城镇新增就业、失业人员再就业、就业困难人员就业、农村劳动力转移就业 3 万余人，城镇登记失业率 3.39%。社保参保 100.71 万人次，医保参保 103.19 万人，参保率达 93.18%，创新实施“民生保”，首次覆盖至农牧民和城市特困群体。

**乡村振兴战略稳步推进。**特色产业发展成效显著，积极培育现代农业“10+2”产业体系，建成“三江六带”现代农业产业带 83.46 万亩，建设现代农业园区 43 个，创建省五星级现代农业园区 1 个。乡村振兴试点示范成效明显，围绕“成渝后花园，康养加休闲”定位，建成乡村振兴“双百工程”示范村 100 个（精品村 20 个），获评省级乡村振兴先进乡镇 3 个、示范村 27 个和重点帮扶优秀县 3 个、优秀村 17 个，探索形成目的地型、城镇依托型、景区依托型、邻村组团型等乡村振兴发展新模式。农村人居环境显著改善，深入实施农村人居环境整治“五大行动”，建成省级“四好村”116 个、幸福美丽新村 1305 个、宜居乡村达标村 737 个。深入推进新时代乡风文明建设十大行动，有效移风易俗有效落地落实。

**城乡人居环境更加优美。**全面实施以城镇供气、供暖、供氧为主要内容的“宜居工程”，加快推进康定、甘孜、色达、理塘、石渠、稻城等县（市）12 个试点项目建设。城市更新加快推进，有序开展城市体检，持续推进康定、泸定等 10 县（市）72 个城镇老旧小区改造，并在康定、泸定、雅江实施既有住宅增设电梯。

持续实施城乡人居环境综合治理工程，重点实施“九乱”<sup>1</sup>和“九子一线”<sup>2</sup>整治，城市建成区绿地率达 22.41%，基本实现城乡环境“一年大变样、两年大见效、三年展新貌”发展目标。

## 第二节 问题短板

城乡区域差距较大。区域发展不平衡，2023 年东部 4 县（市）GDP 总量占全州 43.62%，北部和南部仅占 29.70%和 26.68%，康定市人均地区生产总值是德格县的 5.30 倍；康东 4 县（市）工业总量占全州比重超过三分之二，其他 14 县工业总量占比不足 30%，呈明显的“东强、南小、北弱”态势。城乡发展差距大，截至 2022 年，城乡居民收入比达到 2.52:1，城镇化率低于全省 26.5 个百分点，城乡基础设施、公共服务等投入差距较大。

市政基础设施不完善。乡城县、甘孜县、炉霍县、雅江县、白玉县、丹巴县、九龙县建成区路网密度在 4 公里/平方公里以下，城镇道路建设水平不高。旅游观景台、旅游厕所、文旅综合驿站数量较多但功能不完备。桥梁建设缺口较大，停车场不足，康定

<sup>1</sup> “九乱”是指乱打广告、乱贴、乱画、乱堆、乱放、乱挂招牌、乱丢垃圾、乱吐痰、乱喧哗噪炒。

<sup>2</sup> “九子一线”是指房子、车子、渣子、摊子、桶子、牌子、杆子、旗子、树子及供电通信线路。

市、泸定县、丹巴县、雅江县等城市存在不同程度的停车困难，在旅游旺季尤为突出。污水处理设施底子薄、欠账多，截至 2023 年，仍有 31 个建制镇污水处理设施和 10 个乡（镇）缺乏垃圾处理设施。全州仅石渠、色达、康定实施部分供暖工程，供暖需求较大。

**产业支撑基础薄弱。**当前，甘孜州有各类产业集中区 12 个，缺乏产业集群布局，产业规模总量小，产业项目支撑弱，拉动效应需要进一步增强。全州农业以小农户分散经营为主，产业链条短且附加值偏低。城市土地存量不够与集约化利用程度不高并存，极大地限制了产业空间的延伸拓展，难以形成产业与城市高度融合、相互促进的良性发展格局。各类产业集中区布局分散，距离县城或重点城镇较远，呈现“孤岛化”发展态势，集中区房屋和配套基础服务设施较差，要素集聚能力较弱，缺乏吸引人口聚集的生产生活条件。

表 1 甘孜州产业园区基本情况

序号	园区名称	地区	主要产业
1	道孚县电商数字经济产业园	道孚县	电子商务、数字经济等
2	道孚县美德现代农业园区	道孚县	三青莴笋、油菜、马铃薯等
3	阳光得荣特色农产品加工园区	得荣县	葡萄种植及深加工等
4	康定市就业创业孵化基地	康定市	新能源、矿产等
5	甘孜州启航大学生创业孵化基地	泸定县	创业孵化等

6	川野雅江基地净土康巴雅江松茸综合加工园	雅江县	松茸种植及深加工等
7	甘孜州社会组织孵化园	康定市	社会组织孵化等
8	康北生态牦牛产业园区	甘孜县	牦牛养殖及深加工
9	博美乡生态菌产业园	新龙县	生态菌种植及深加工
10	甘孜州电子商务产业园	康定市	电子商务、直播等
11	恩威中藏药材材料科技示范园	康定市	藏药加工等
12	中国呷村工业园区	白玉县	有色金属及深加工等

城镇治理能力亟待提升。全州城镇化发展模式相对粗放落后，重开发建设、轻管理服务特征明显，老城新城、生产生活、地上地下等空间管理缺乏统筹，城市治理精细化智慧化水平有待提高，应对自然灾害、地质灾害、疫情险情、重大公共事件的制度响应体系有待完善。基层社会治理能力薄弱，街道和社区资源配置不足，管理服务能力与新型城镇化发展需求差距较大。由于州情特殊，反分维稳形势依旧严峻复杂，传统和非传统安全风险客观存在。

### 第三节 机遇挑战

融入双循环新发展格局，为加快城镇化提供更大空间和发展潜力。从城镇化趋势和规律来看，城市化率在30%—70%区间内增长速度较快，中心城市和城市群对人口吸引力持续增强。随着

新一代信息技术革命的深入推进，数字（智能）技术不断开辟城市应用场景，深刻改变城市建设、管理和服务方式。伴随着城市与区域间要素流动方式发生系统性重组，城乡二元结构正在加速转变。推进新型城镇化是我国最大的内需潜力和发展动能所在，在推动形成国内大循环中具有不可替代作用。甘孜作为人口稀少且主要以农牧民为主的涉藏地区，城镇化水平较低，经济发展长期滞后，农业人口向城镇人口转移因缺乏产业支撑，亟需统筹优化城镇空间布局。

全面落实国家“双碳”战略，迎来打造生态价值转化高地的重要窗口期。作为长江黄河上游重要生态屏障，甘孜州生态保护红线面积和自然保护地面积均居全省第一，在水源涵养、生物多样性保护、区域气候调节等方面发挥着重要作用，在国家生态安全格局中具有极其重要的战略地位。同时，甘孜州也是重要的绿色产业基地和川电外送基地。在实现“双碳”目标引领下，甘孜州聚焦打造绿色生态宝地，抓好生态环境大保护，抓好生态环境大保护，不搞大开发，探索从“绿水青山”到“金山银山”的生态价值转化，让生产要素、生态产品的价值充分彰显，加快探索具有甘孜特色的人与自然和谐共生的新型城镇化道路。

新时代稳藏治藏方略实施，为探索涉藏州县新型城镇化发展道路带来更多政策红利。甘孜州是达赖集团和西方反华势力渗透破坏重点区、藏传佛教依法治理难点区、是国家治藏兴藏的重点

区域，反分裂斗争具有长期性、复杂性、艰巨性，维护社会政治稳定任务十分艰巨。新时代党的治藏方略强调坚持稳中求进工作总基调，为涉藏州县的新型城镇化发展提供了稳定的政策环境。新时代党的治藏方略强调铸牢中华民族共同体意识，为涉藏州县的新型城镇化发展提供了更加广阔的发展空间。政策鼓励加强民族团结，促进各民族交流合作。新时代党的治藏方略强调加强党的建设，这为涉藏州县的新型城镇化发展提供了坚强的组织保障，有助于提高涉藏州县现代化治理水平。

**全省区域协调发展战略加速推进，为新型城镇化创造良好外部条件。**国省重大战略相继实施，构建“双循环”新发展格局，为甘孜州加强新型基础设施建设、“两新一重”建设和扩大消费提供了新动能。省委明确以“四化同步、城乡融合、五区共兴”统揽四川现代化建设全局，为甘孜州持续深入将“三篇大文章”贯彻落实到底提供了新机遇。推进成渝地区双城经济圈建设，为甘孜州发挥资源优势更好融入全国市场，打造成渝“后花园”、产业“大后方”创造了条件，有利于甘孜州深入推进“两区三地”战略部署。

**川藏铁路等重大基础设施加快推进，为甘孜实现高质量发展提供了千载难逢的机遇。**铁路被称为国民经济大动脉，铁路建设运营不仅带来大量的直接投资，还将对沿线经济和产业发展形成直接或间接“拉动效应”，不断丰富优化商贸物流集散、应急物资储备等核心功能，带来供应链产业链系统性重构，川藏铁路经甘

孜州的康定、泸定、雅江、理塘、巴塘、白玉等县(市),将极大地推动交通节点城市形成“链式反应”。抢川藏铁路建设重大历史机遇,提前谋划站城一体化,推进川藏铁路经济带建设,将川藏铁路作为提升甘孜城市发展能级的“关键变量”,进一步改善甘孜区位条件、提升基础设施配套能力、优化城乡产业发展布局、全面增强要素集聚能力。

与此同时,甘孜州新型城镇化发展也面临着一系列困难和挑战。城镇可开发空间受限,甘孜州为全域生态功能区,城镇建设适宜区主要分布于理塘、康定西部、甘孜等高原相对平坦区域,总面积为 4449.14 平方公里,仅占全州总面积的 2.97%。城镇建设不适宜区面积为 145234.53 平方公里,占全州总面积的 97.03%。全州可承载的城镇建设用地最大规模为 148.98 平方公里,承载规模较高的区域主要分布在康定、泸定、九龙、巴塘、理塘。县域生态环境脆弱,甘孜州生态系统复杂,敏感脆弱性较高,生态保护工作艰巨。生态保护极重要区面积为 72296.05 平方公里,占全州总面积的 48.3%。全州 2/3 的县城所在地海拔超过 3000 米,区域年均气温低、冰冻期长,生态环境敏感脆弱,高原冰川、草原植被、湿地生态极易遭受破坏,森林草原质量退化,水土流失严重。川藏铁路、高速公路、水电站、能矿基地等的建设,将难以避免占用生态空间和农业空间,对区域生态安全带来较大挑战。农业生产基础薄弱,甘孜州种植业生产适宜区主要在两江一河河



谷流域，面积为 4681.49 平方公里，仅占全州总面积的 3.13%，适宜区主要分布在理塘、德格、甘孜、道孚、康定、泸定等县的河谷区域。畜牧业生产适宜区面积为 21001.42 平方公里，占全州总面积的 14.03%，主要位于中北部草地集中分布的石渠、德格、理塘、色达等县。旅游业潮汐性和单一性并存。当前甘孜旅游业以单一景区开发为主，缺乏前瞻性、系统性和集成性开发，加上旅游产业的潮汐性特征，旺季淡季形成了全然不同的要素流动局面，旺季造成景区负荷过大、交通干线堵塞等急难问题尤为突出，亟需统筹推动旅游业提档升级。防灾减灾面临严峻挑战。甘孜州地理位置特殊、地形地貌多样、地质条件复杂、生态环境脆弱，大部分人口分布在地震、地质、气象等类型灾害的高风险区，且为地震高烈度区、地质条件脆弱区和森林草原高火险区，巨灾风险大。此外，还存在城镇受教育人口年龄低、产业发展方式粗放等短板弱项，需要进一步在发展中解决问题，寻求突破。

## 第二章 总体要求

立足州情、遵循规律，明确未来一段时期优化城镇空间布局、提升城镇化水平的目标任务和政策举措，探索更加有效、特色集聚的新型城镇化发展模式，以高质量的城镇化推动经济社会高质量发展。

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实省委关于“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和省委十二届四次全会精神，按照州委“坚持一条主线、打造两区三地、培育四大动能、实施五大战略”总体工作格局，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，以城乡融合为基础，以县城为重要载体，以优化城镇空间布局为抓手，着力构建“一核两副三轴多点”城镇发展格局，以保护生态环境、促进经济发展和改善民生为出发点和落脚点，因地制宜探索生态功能区高质量发展模式，走出一条民族自治州生态价值高效转化的新型城镇化发展道路，为做好“三篇大文章”、打造“两区三地”、建设团结富裕和谐美丽社会主义现代化新甘孜提供坚实支撑。

## 第二节 基本原则

**坚持人民至上理念。**坚持以人民为中心发展思想，把不断满足人民日益增长的对美好生活的需要作为谋划新型城镇化工作的根本目标。全面提高城镇人口素质和居民生活质量，使城乡居民共享新型城镇化发展成果，切实增进民生福祉，不断增强人民的获得感幸福感安全感，促进人的全面发展和社会公平正义。

**坚持生态优先理念。**坚持“绿水青山就是金山银山”，把生态放在更加突出位置。落实共抓大保护、不搞大开发要求，坚定走生态优先、绿色发展的高质量之路，全面优化国土空间布局、产业布局和人口布局，提升可持续发展能力，守护好甘孜高原上的生灵草木、万水千山、绿水青山。

**坚持集约高效理念。**坚持推动人口、产业、要素集中发展，缓解城市发展中的资源和环境压力。促进土地集约发展，盘活存量土地，提升产出效率，提高投资密度、经济密度，有效提高城市居民的生活质量和幸福感，推动经济社会的持续健康发展。

**坚持因地制宜理念。**坚持问题导向和目标导向，立足民族特色、生态优势、产业特点和地域特征，优化城镇空间布局，创新工作举措，推动县域人口向县城和重点城镇集中。做好民族地区特色文化传承、生态环境保护，顺势而为、稳妥推进，努力使城镇化空间布局更符合甘孜实际、更具有甘孜特色。

**坚持系统安全理念。**统筹推进稳定、发展、生态、民生各项

工作，坚持稳定为首要任务，统筹安全与发展，坚持发展为解决一切问题的关键，坚持生态为最大价值、最大潜力、最大责任，发展生态经济、维护生态安全，厚植民利、惠及于民，坚持系统安全观，提升城市应对传统安全和非传统安全的能力水平。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，城镇化空间格局明显优化，“一核两副三轴多点”的城镇发展格局基本形成，社会治理效能得到新提升，经济发展迈上新台阶，地区生产总值达到 650 亿元，年均增速超 7%；民生福祉达到新水平，建成民族地区更高水平的小康生活样板区，实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入年均增速快于全省平均水平，年均分别增长 9%和 10%。基础设施建设实现新突破，建成辐射川滇藏青的重要物流中心、川西北重要交通枢纽；城镇化步伐进一步加快，全州常住人口城镇化率达到 33%。

到 2030 年，全州城镇化水平持续保持较快增长，基本公共服务和基础设施水平进一步提高，城镇化从数量扩张型向质量提升型转变，城镇化水平和质量与全省平均水平差距不断缩小，新型城镇化空间布局更加优化合理。

——**城镇规模更加优化。**康定市中心城区常住人口达到 7.8 万左右，打造川藏区域一体化发展核心城市。泸定城区常住人口达 4.6 万人以上，打造甘孜州生态宜居城市及优质公共服务高地。甘孜城区常住人口达 4.4 万人以上，打造川青藏结合部区域中心

城市和康北地区副中心城市。理塘城区常住人口达 3.8 万人以上，建成区面积达 9.3 平方公里，打造康南地区副中心城市。

——**县域经济显著增强**。地区生产总值、地方财政一般公共预算收入、社会消费品零售总额年均增速快于全省平均水平，经济发展质量和效益明显提升。地区生产总值达到 940 亿元，年均增速达到 7.5%；地方一般公共预算收入达到 70 亿元，年均增长 14.3%；城镇居民人均消费支出 3.2 万元，年均增长 2%。城乡区域发展协调性明显增强，现代产业体系加快构建，经济结构更加优化，全域旅游蓬勃发展、农业基础更加巩固，生态产业发展走在全国藏族自治州前列。

——**承载能力不断提升**。全面完成中心城区城市更新、棚户区（城中村）改造和背街小巷改造，全面完成城市管网建设改造。城市建成区路网密度达 8 公里 / 平方公里以上，城镇公共供水普及率达到 100%，全州县城生活污水处理率达 99% 以上、县城生活垃圾无害化处理率达 100%，基本满足高寒、高海拔县（市）城市集中供暖、供氧需求，人均公园绿地面积超过 18 平方米。基本公共服务均等化水平明显提升，全民受教育质量不断提高，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障和基层治理体系更加健全。

——**城乡融合成效明显**。三次产业深度融合，农产品加工转化率达 70% 左右。城乡居民收入倍差下降到 2.45 以下。城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城乡统一的建设用地市场基本形

成，城乡基础设施一体化、基本公共服务均等化水平进一步提高。

——**社会治理效能提升。**社会治理效能得到提升，建成全国市域社会治理现代化示范州。城镇规划建设管理水平明显加强，有序推进城市智慧化改造、社区网格化管理、文明乡镇和卫生乡镇创建、安全发展示范城市创建，建成 40 个以上示范智慧社区、500 个左右智慧安防小区。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，藏传佛教中国化水平不断提高，民族团结进步事业积极发展，防范化解重大风险体制机制不断健全，更高水平的法治甘孜、平安甘孜建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

表 2 甘孜州新型城镇化发展主要指标

类别	序号	指标名称		2023 年	2025 年	2030 年
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		513.35	650	940
	2	地方一般公共预算收入		54.69	56	70
	3	全社会固定资产投资增速（%）		10.4	5	7
	4	全州常住人口城镇化率（%）		32.92	33	40
民生福祉	5	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入年均增长（%）	4.6	9	10.5
	6		农村常住居民人均可支配收入年均增长（%）	7.7	10	11

			均增长(%)			
	7	城乡居民可支配收入比		2.52:1*	2.5:1	2.45:1
	8	城市燃气普及率(%)		75.64	≥80	≥95
	9	供水普及率(%)		100	100	100
	10	建成区平均路网密度(公里/平方公里)		6	≥6	≥8
	11	人均公园绿地面积(平方米)		16.61	≥17.5	≥18
	12	每千名城镇常住拥有医疗卫生机构床位(张)		7.07	7.3	8
	13	每千名城镇老年人口拥有养老床位(张)		30	32	35
生态环境	14	县城生活污水集中处理率(%)		96.58	≥98	≥99
	15	县城生活垃圾无害化处理率(%)		100	100	100
	16	县城建成区绿化覆盖率(%)		22.41*	26	28
	17	空气质量优良天数比率		100	完成省考核目标	完成省考核目标

备注:部分标注“\*”的数据统计值截至 2022 年

远期展望到 2035 年,“一核两副三轴多点”城镇发展格局全面形成,特色镇、重点镇建设成效凸显,甘孜州新型城镇化水平显

著提升，全州常住人口城镇化率达到 46%，城镇常住人口 52 万人。全州城镇化发展方式全面转型，发展质量全面提升，城镇化空间结构布局更加合理，城镇职能分工更加明确，城市功能品质全面完善，产业布局更加清晰，生态环境更加优美，民族特色更加鲜明，民族地区新型特色城乡关系全面建立。



### 第三章 优化空间布局，构建新型城镇化发展新格局

按照统筹规划、合理布局、凸显特色、集聚高效原则，系统构建“一核两副三轴多点”城镇空间结构，科学确立“地区性中心城市—重点县城—一般县城—中心镇—一般乡镇”五级新型城镇体系，分类推动城镇空间高效利用，促进大中小城镇协同发展。

#### 第一节 构建协同联动城镇格局

打破分散化城镇空间结构，推动大小城镇协同联动发展，促进全域联动、城乡融合、优势互补、功能适配，有效缩小城乡差距，破解发展的不平衡、不充分问题。

**“一核”引领：**高效推进康定城区、泸定县城及重点镇一体化协同发展区建设，着力提升“康泸”核心城市引领作用，壮大全州区域经济高质量发展引擎，助力甘孜州打造国际生态旅游目的地、国家生态文明建设示范区、全国市域社会治理现代化示范州，推动社会主义现代化新甘孜建设。

**“两副”协同：**立足甘孜、理塘区位优势，强化与康定、泸定联动发展，建设协同主城、支撑南北的州域副中心城市，以增强“两副”综合经济实力为主路径，做强全州区域经济协调高质量发展动力牵引。明确甘孜、理塘文化旅游、清洁能源、物流运输等优势产业发展方向以及与周边各县的产业互补关系，提升产业聚集度，

提升州域副中心城市辐射带动能力。

**“三轴”支撑：**依托 G4217 蓉昌高速、G350，川藏铁路和 G4218 雅叶高速，S66 隆得高速及 G549 等快速交通走廊，构建北部、中部、南部城镇发展轴，差异化引导城镇功能集聚，形成北延西联、东融南拓的城镇发展带。远期培育金沙江城镇发展轴和“甘孜—理塘—稻城”城镇发展轴，进一步加强南北区域联系。

**“多点”发力：**持续推动县城补短强弱，聚力打造石渠、德格、乡城、得荣等 14 个一般县城和重点乡镇。充分学习运用浙江“千万工程”经验，聚焦“农村基本具备现代生活条件”目标要求，深入实施乡村振兴“双百工程”，努力争创一批国家级和省级宜居宜业和美示范乡村。

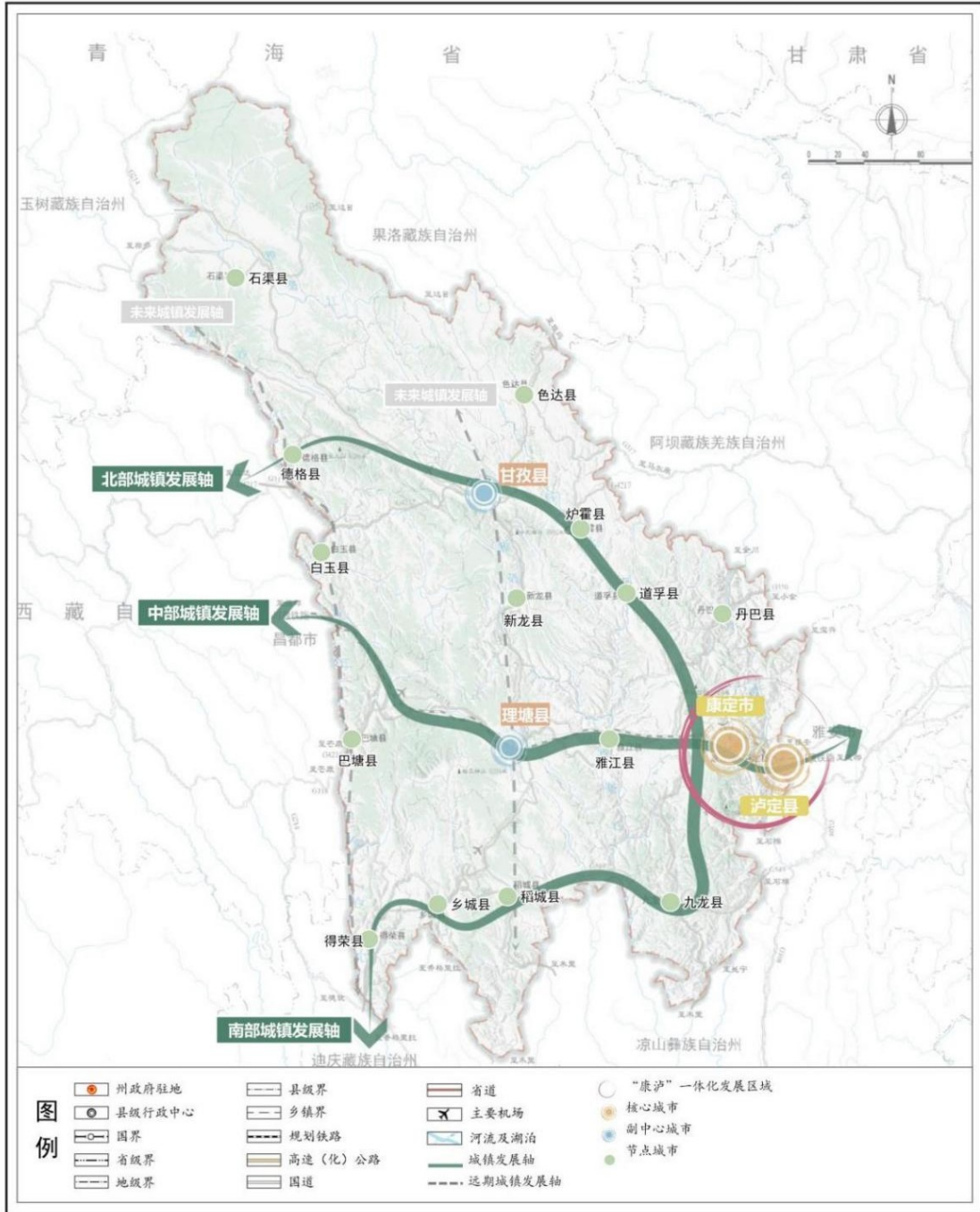


图 3-1 甘孜州城镇空间布局图

## 第二节 建立功能完善城镇体系

以城带乡村，以乡兴城，做强中心城市、做优县城、培育重点镇。重点将康定城区作为地区性中心城市，泸定、甘孜、理塘县城作为重点县城，其他 14 个县城作为一般县城，新都桥、姑咱等 60 个乡镇作为中心镇，除中心镇外的其他乡镇作为一般乡镇。

**加快建设区域中心城市。**聚焦综合交通、商务会展、医疗康养、现代物流等现代城市功能，加快建设川藏地区区域性中心城市，推进康定城区和泸定县城及周边城镇一体化发展，充分发挥康定、泸定在全州经济发展中的带动引领作用，打造涉藏州县高能级对外开放重要平台，全面增强对全国涉藏地区辐射带动力，重点提升川西北交通物流主枢纽功能，打造高原地区城乡融合发展示范样板。

**支持重点县城建设区域功能中心。**实施县城功能提升行动，推动康定、泸定老城城市更新，开展民族风情城市改造，补齐公共服务体系和基础设施短板。加快甘孜、理塘州域副中心城市建设进程，以构建州域次交通物流枢纽为目标，加快交通物流基础设施重大项目建设，加强国省干道沿线的观景台、公共厕所及文旅综合驿等旅游配套服务设施建设，打造旅游购物特色餐饮为消费场景的特色旅游街区，提升旅游公共服务水平，全面建成康北、康南交通枢纽、商贸物流中心、旅游集散中心。

**提升一般县域综合服务能力。**实施石渠、雅江等 14 个

一般县城城市功能补短强弱工程，加强县域交通、水利、电力、通讯、信息等基础设施建设。强化公共服务供给，通过完善医疗卫生体系、优化教育资源供给、发展养老托育服务、优化文化体育设施、完善社会福利设施，提升人民群众的满意度及获得感。加大资金、土地、产业、人才等方面政策支持力度，促进不同类型县城特色化、差异化发展，鼓励县城更多吸纳农村人口就地就近城镇化。

**推动中心镇片区特色化发展。**大力发展新都桥、燕子沟、香格里拉、青德镇、姑咱镇等 60 个中心镇，以培育创建省级百强中心镇为重点，提升中心镇建设品质和承载服务能力。推动县城重要公用设施布局向城郊及中心镇延伸，支持县城周边城镇融入城区发展。支持具有区位优势或独特资源的小（城）镇，发展成为商贸物流、绿色加工、文化旅游、生态康养、清洁能源等专业功能镇，支持有条件的中心镇发展成为县域副中心，支撑县域经济高质量发展。

**推进一般乡镇和美乡村建设。**集中攻坚突破农牧区人居环境、生产生活设施等短板弱项，以点带面推动宜居宜业和美乡村建设。推进农村人居环境整治提升行动，深化“全域无垃圾”行动，大力实施农村厕所革命。深入推进农业面源污染和农村生活污水治理，加强土壤污染防治，健全农村生活垃圾收运处置体系，加快实现乡镇政府驻地污水处理设施全覆盖。进一步优化乡镇空间

布局、提升外观风貌、倾注文旅元素，因地制宜建设康养休闲型、文旅融合型、农牧体验型村寨，实现城镇化建设与全域旅游相结合。

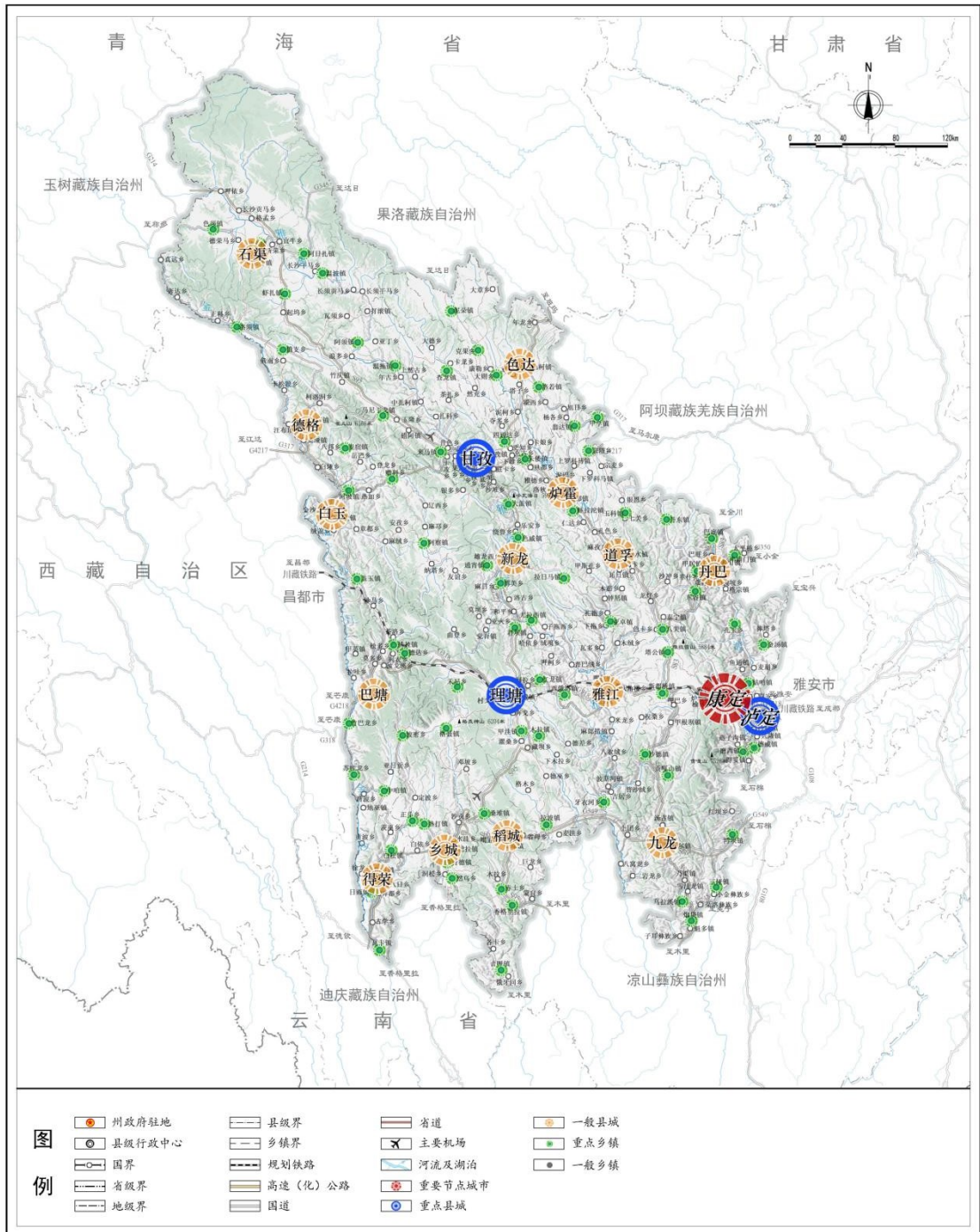


图 3-2 甘孜州城镇体系规划图

### 第三节 实施县城空间分类利用

根据国土空间资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，适应人口流动变化态势，坚持有序集聚、有机疏解、增量管控、存量更新并重，按照增长型、调整型、重构型和提升型划定甘孜州县（市）城区建设空间，分类提升集约利用水平。

**适度增长城市建设空间。**立足甘孜、理塘、稻城3个县城发展动力足、空间利用潜力较大且安全系数较高，适度增加城镇建设空间，优先保障交通设施和公共服务设施用地需求，提高用地对产业和人口集聚的支撑能力。

**优化调整土地资源配置。**推动巴塘、色达、九龙、炉霍4个县城对城镇空间进行优化调整，充分挖掘存量低效用地，提高国土开发强度，提升用地效率，保障公共服务设施和旅游服务设施用地需求，提升城市宜居宜游水平。

**增存结合重构建设空间。**推动康定、泸定、丹巴、乡城、雅江5个县城采用增存结合方式，加大对闲置土地和低效用地盘活力度，通过适宜建设空间的拓展保障交通设施、旅游发展和防灾疏散用地需求，提升城市居住品质。

**稳步推进城镇有机更新。**推动得荣、新龙、白玉、德格、石渠、道孚6个县城开展有机更新，采取疏解、腾挪、置换等方式释放土地资源，推动存量用地再开发，增加公共服务设施用地，扩大绿地和开敞空间，改善城镇人居环境。



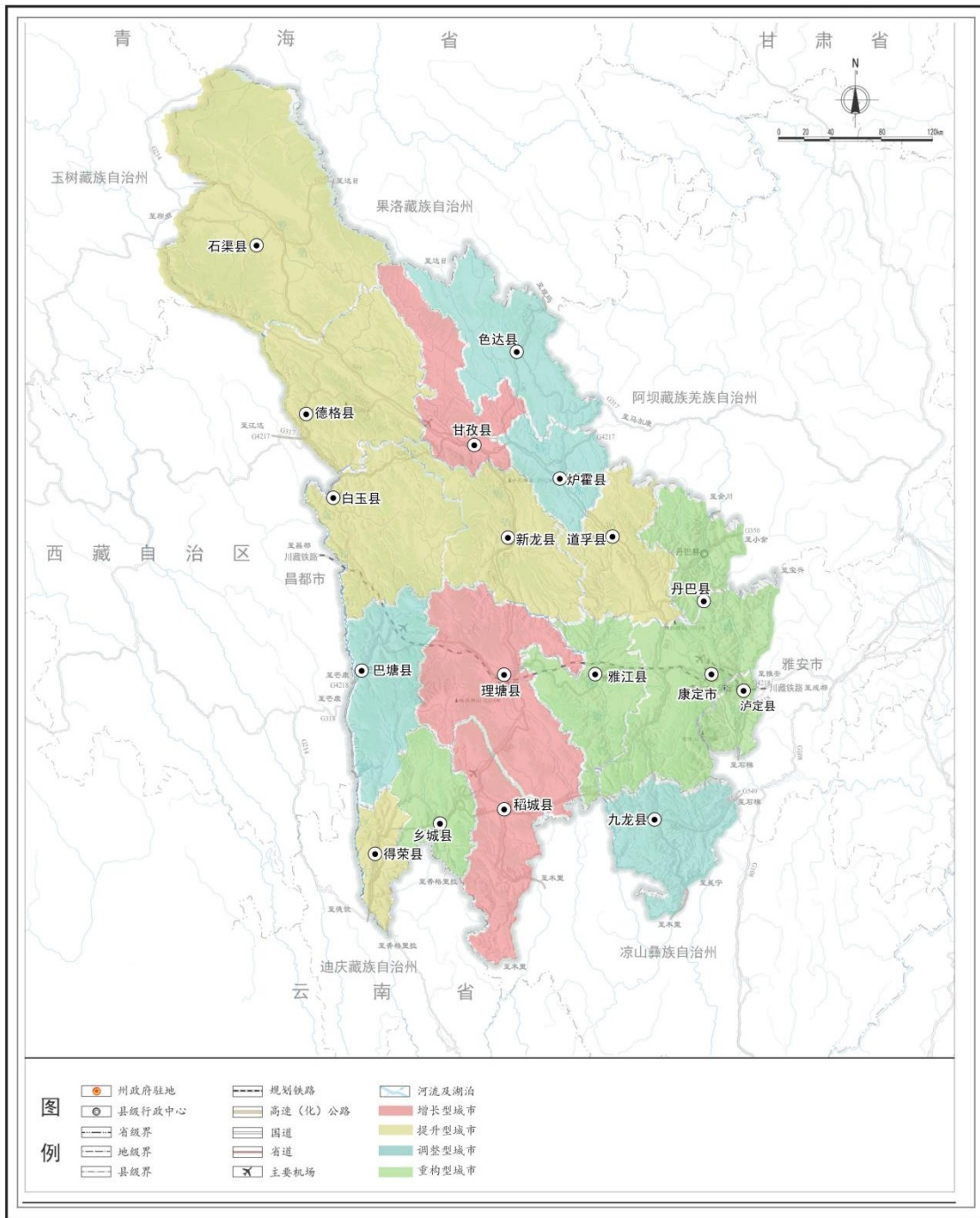


图 3-3 甘孜州县城城镇空间利用分类图

#### 第四节 促进优势城镇集中发展

以“大分散、小集中”为原则，依托交通线串联，以资源条件较好的康定、泸定、甘孜、理塘、稻城和乡城作为城镇重点区域，引导高山地区、生态保护红线和地质灾害高风险区内的零散居民点向城镇集中发展区聚集，全面提升国土空间利用效率，形成组团式城镇空间发展格局。

**建设康定—泸定城镇集中发展区。**以康定、泸定县城为中心，联动新都桥、姑咱、磨西、燕子沟等周边乡镇，共同建设以旅游功能和城镇功能为主导的复合型城镇集中发展区。引导康定、泸定城区产业功能向新都桥、姑咱等重点镇有序转移，推动泸定县城协同康定城区共建全州行政办公、商贸服务、文化旅游、公共服务、交通运输中心，通过城乡融合发展，建设引领甘孜州城镇化发展核心区。

**建设甘孜县城镇集中发展区。**推进甘孜县城周边涵盖呷拉、拖坝、南多、来马等乡镇实现交通同网、产业同兴、生态同建、环境同治、设施同享。全力提升县域交通中转和物流运输能力，加快推进甘孜机场和规划 G4217 蓉昌高速、S95 石稻高速（石渠至甘孜段）建设，全面建成连接西藏、青海的省外交通主路网，打造门户性综合交通运输枢纽。推进甘孜高原现代特色生态农牧业发展，依托周边乡镇建设省级青稞产业园和牦牛产业园。重点拓展甘孜县城综合服务空间，提升公共服务、旅游配套服务、产

业服务水平，建成康北中心城市。

**建设理塘城镇集中发展区。**以理塘县城为中心，引导南部奔戈、甲洼、木拉、红龙等乡镇，向外拓展综合服务。强化区域交通中转和物流运输能力，依托川藏铁路理塘站，建设康南旅游交通和物流中心。重点发展牦牛肉加工、牦牛乳加工等食品饮料加工基地，依托周边乡镇建设农牧基地，推动区域农旅、文旅深度融合发展。全面提升理塘县公共服务、旅游配套服务、产业服务水平，建成康南中心城市。

**建设稻城—亚丁—乡城城镇集中发展区。**加强对亚丁国家级自然保护区及周边生态环境的保护，推进稻城、乡城县城及亚丁国家级自然保护区集中连片发展，优化城镇化集中发展区内公共服务设施和交通网络，建成环亚丁旅游服务圈重要节点。积极拓展稻城和乡城县城发展空间，加强县城旅游配套设施建设，提升旅游综合服务功能，提高旅游接待能力，建设康南片区生态文化旅游中心，高效推进川滇藏无障碍旅游和大香格里拉旅游圈核心区建设。

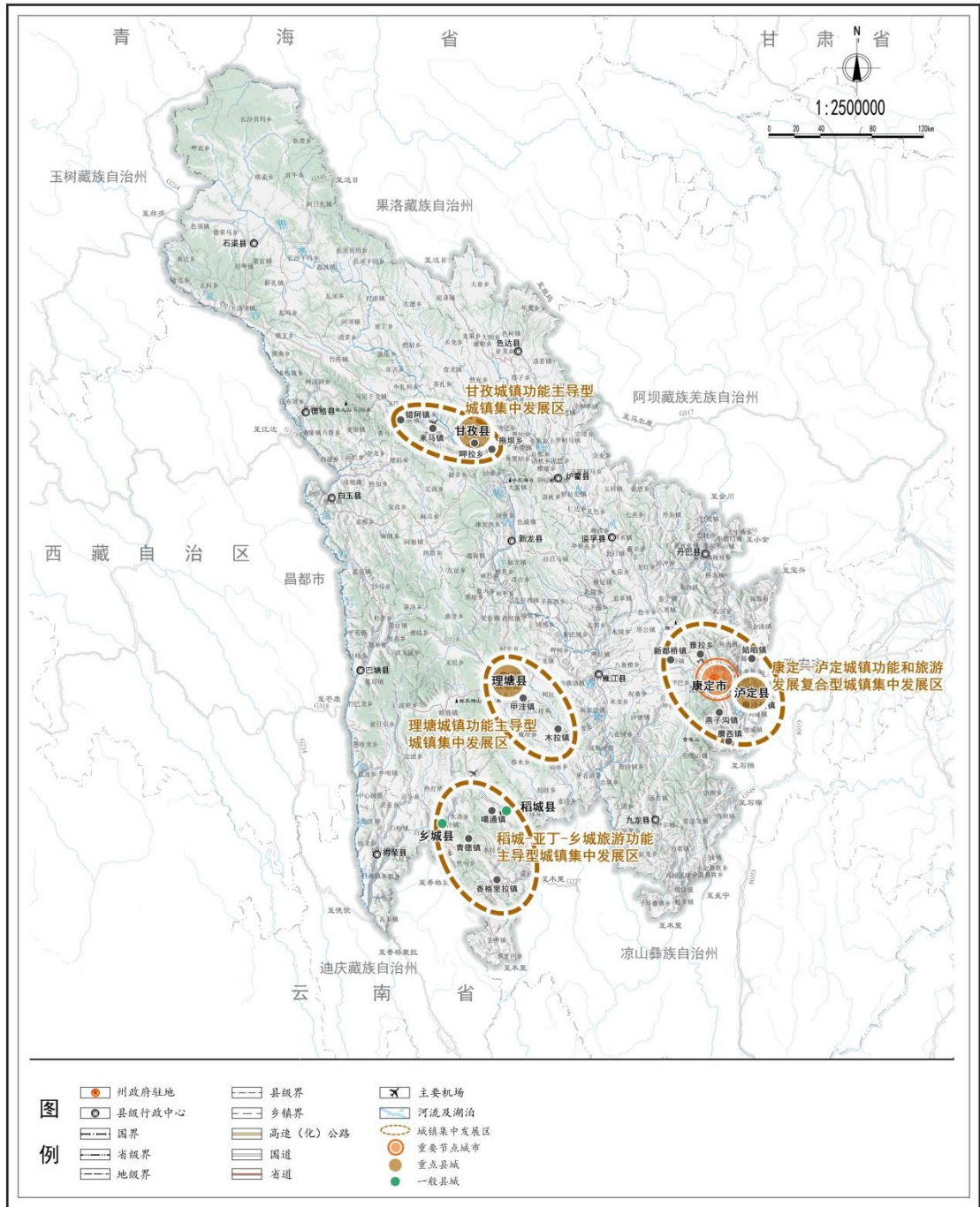


图 3-4 甘孜州城镇集中发展区规划图

## 第四章聚焦融城强核，高水平推动“康泸”一体化发展

坚持区域统筹、优势互补，优化城乡空间格局，因地制宜错位发展，整体谋划“康泸”地区一体化协同发展区，加快实现“东部率先、南部加快、北部追赶”区域协调发展。

### 第一节 构建“康泸”双城融合发展格局

统筹贡嘎山、海螺沟、泸定桥等旅游资源和甲基卡地区锂矿、清洁能源等资源，优化片区分工，培育特色城镇，全面提升重点城镇综合承载能力，努力打造成成都后花园和川藏铁路门户。

**做强康定—泸定一体化发展区。**依托康定、泸定中心城区共同形成城镇发展核，构建“康泸”半小时城镇圈。积极培育康定重点城镇，引导康定城区非核心功能向新都桥镇疏解。推动泸定重点城镇一体化发展，打造“泸桥-冷碛-兴隆”一体化发展区和“燕子沟—磨西”一体化发展区，持续引导人口、产业和城镇服务功能向一体化发展区集聚。

**构建川藏铁路甘孜段城镇群。**将川藏铁路沿途乡镇作为重点发展空间，突出康定三道桥、泸定、新都桥站点规划与集镇规划有机衔接，形成“康泸”一体交通物流走廊、新型城镇化走廊。整合产业资源和土地资源，集约高效利用国土空间，提升川藏铁路周边产业配套和综合服务功能。

**壮大大渡河与立曲河两大城镇发展带。**深入实施大渡河流域乡村振兴示范工程，建设“康泸”一体化东部城镇群，打造全州统筹城乡发展样板区，持续抓好磨西、姑咱、冷碛等省级百镇试点建设，打造一批生态旅游、文化体验、健康养生特色小镇。依托G248形成立曲河城镇带，重点推进塔公镇、新都桥镇、沙德镇产业升级，完善城镇功能，增强产业和人口聚集能力。

**沿重点中心镇建设功能性服务中心。**深挖重点中心镇潜力和优势，加快打造一批产业发展策源地和增长极。推动磨西镇、燕子沟镇一体化发展，以生态旅游、温泉度假为主导，共同打造“旅游服务中心”。发挥新都桥区位优势 and 交通枢纽作用，强化旅游服务功能，打造“旅游集散中心”和“商贸服务中心”。依托冷碛镇牛背山景区独特生态资源，大力发展生态旅游及康养度假，形成功能齐全、配套完善的“康养服务中心”。立足塔公镇、沙德镇、姑咱镇绿色矿产及清洁能源，提升产业配套能力，构建绿色工业体系，打造“产业服务中心”。

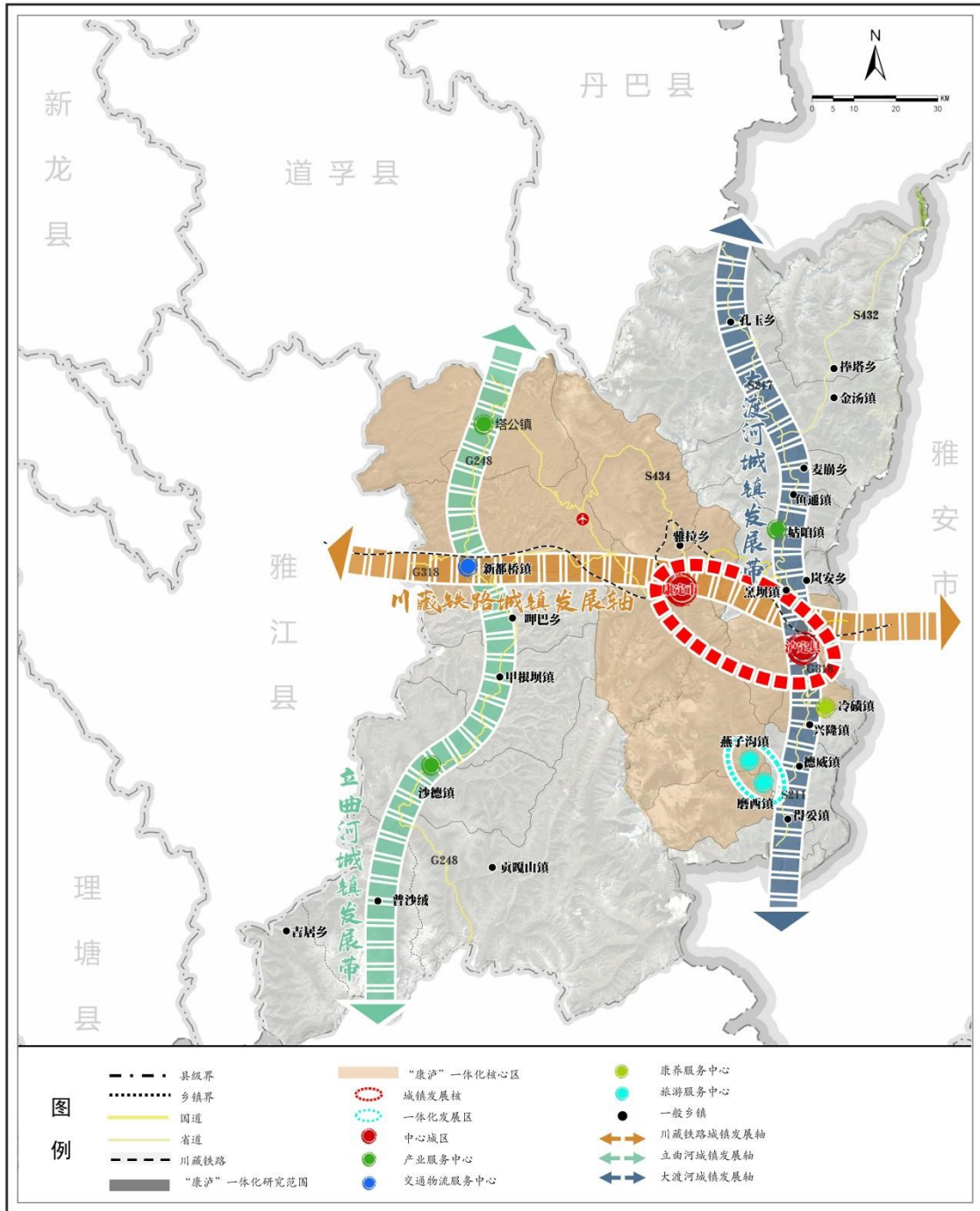


图 4-1 “康泸”一体化发展区城镇空间布局图

## 第二节 实施“康泸”核心区加速融合行动

按照“规划一张图、交通一张网、城镇一体化、产业一盘棋、生态一根线”工作思路，全面推进“康泸”核心区构建交通联合体，培育产业聚合体，搭建服务综合体，建立生态共同体，协同打造组团发展样板。

**构建交通联合体。**推进交通网络一体化建设，统筹推进公共交通一体化建设和运营，构建半小时通勤圈和城际交通网。畅通外通大通道，加快 G4218 康定过境高速、泸定至石棉高速等项目建设。持续完善枢纽站场、高速公路设施、综合客运枢纽站等交通设施。推进区域内农村公路与乡村旅游融合发展，统筹建设公共交通站点，合理布局客运线路、大力发展城际公共交通，进一步提升两地交通通达性。

### 专栏 1：“康泸”综合交通建设重点项目

- 1.对外大通道：川藏铁路、沪石高速、G4218 康定过境高速、G4218 康定榆林至新都桥高速、炉霍至康定新都桥高速公路。
- 2.城际交通网：G318 线康定折多山隧道、S569 康定市甲根坝镇至贡嘎山镇段改建工程、S434 线雅加埂隧道新建工程、S435 泸定县兴隆镇至汉源县三交乡（雅安界）公路改建工程、泸定地震灾后重建 G662、S217、S434 等项目建设。
- 3.枢纽站场：铁路康定站、铁路新都桥站、铁路泸定站，康定汽车站，磨西镇综合运输服务站。
- 4.高速公路设施：沪石高速泸定南互通、沪石高速冷碛互通、沪石高速海螺沟综合体、雅康高速伞岗坪综合体、伞岗坪互通、沪石高速杵坭综合服务区。
- 5.综合客运枢纽站：川藏（新都桥）综合交通运输中心。

**培育产业聚合体。**共同推进水电消纳产业示范区建设，加大



大渡河、力丘河流域水电开发力度，打破“康泸”地区水电消纳瓶颈，实现资源最大化利用。推进环贡嘎山现代农业经济圈建设，加快蓝逸乳制品产业示范园、冷碛农特产品精深加工园建设进度，提升乳肉制品及农特产品等精深加工水平。推进大贡嘎世界山地度假旅游目的地建设，发挥海螺沟景区、泸定桥景区引领带动作用，合力打造茶马古道、红色文化、冰川温泉精品旅游线路，推动旅游产业抱团发展。一体化推进 5G、物联网等新型基础设施建设，依托甘孜州云计算大数据中心完善数字旅游、数字医疗、数字教育、数字政务等系统建设。共育优势产业集群，推动大渡河流域经济带发展建设及乡村振兴示范区建设，打造甘孜州绿色发展示范区和高质量发展增长极。

专栏 2：“康泸”工业发展重点项目

- 1.清洁能源类：硬梁包水电站、金顶水电站、塘坑水电站、康定塔公 120 万千瓦光伏项目。
- 2.绿色锂矿类：塔公选矿场项目、甲基卡锂辉石矿开发。
- 3.农特产品加工类：蓝逸乳制品产业示范园、冷碛农特产品精深加工园。
- 4.数字经济产业类：甘孜州云计算大数据中心、通信行业大数据中心、金融行业备灾中心、大数据产业发展研究中心。

**搭建服务综合体。**增强区域教育、医疗等优质公共服务资源聚集能力，推进区域医疗中心、优质教育共同体建设。加快推进四川民族学院整体搬迁工程，办好甘孜职业学院，启动州高级中学扩容建设，重点建设甘孜州人民医院（川西北区域医疗中心）、海螺沟景区人民医院（州皮防院）、四川省藏医院（川西北区域中藏医医疗中心）、甘孜卫校附属医院、甘孜州 120 紧急医疗救援指挥中心，推动新都桥镇医院提档升级。加快推进文体设施建设，提升现有体育公共场馆设施条件，增强文化设施配置标准和服务能力。探索实施民生“一卡通”，推动公共服务“同城化”管理。

专栏 3：“康泸”公共服务建设重点项目

**1.教育设施：**四川民族学院基础设施建设项目（泸定校区二期）、四川藏语佛学院甘孜分院建设、甘孜州高级中学扩容项目、甘孜职业学院、石渠高中。

**2.医疗设施：**州级应急医疗救援中心、州级疾病预防控制中心、川西北区域医疗中心、华西体检中心甘孜分院、泸定县州人民医院二医疗区、四川省藏医院以及相关项目（与州级藏医院合建）、甘孜州血站。

**3.文体设施：**甘孜州“两馆一中心”建设项目、州广播电视台广电全媒体中心建设项目、州广播电视台业务用房建设项目、州级文化遗产博物馆（非遗和可移动文物保护展示利用、民俗文化展示）、州科技馆、州少数民族传统体育训练比赛综合楼、州全民健身活动中心、州体育馆、州体育场。

**打造生态共同体。**以保护河流生态，打造生态城镇发展轴为主要目标，共同编制大渡河岸线保护与利用规划，强化大渡河生态廊道保护，打造沿河绿色生态廊道。重点推进“康泸”中心城区段河道生态保护与科学利用，加强两岸绿化提质建设，有效拓宽

折多河、大渡河景观水面，增加城市滨水公共空间，提升城市活力。加强贡嘎山等重点生态功能区域珍稀濒危动植物保护。加强流域水资源统一管理和联合调度，开展跨区域联合环境执法，共同预防和处置突发环境事件。

专栏 4：“康泸”生态环境建设重点项目

1.生态保护修复：贡嘎山冰川与生物多样性保护生态修复重点工程、大渡河生物多样性保护与水源涵养生态修复重点工程、大渡河流域矿山地质环境治理恢复、大渡河片区森林防火通道、大渡河流域地质灾害防治建设项目等。

2.生物多样性保护：贡嘎山区域珍稀濒危保护和极小种群物种的保护、四川海螺沟国家森林公园生物多样性维护、四川省二郎山省级森林公园生物多样性维护、大熊猫栖息地世界遗产保护地生物多样性维护等项目。

3.环境污染治理：农村饮水巩固提升工程、工业集中区污水处理及管网建设项目、泸定桥景区污水处理及管网建设项目等。

4.生态廊道治理：立曲河河道治理工程、折多河河道治理、大渡河生态廊道治理工程等。

## 第五章 着力做强两副，高标准建设州域副中心城市

推动理塘、甘孜分别建设康南、康北区域副中心，加快布局州级重大产业、交通物流、公共服务、旅游集散等功能性项目，增强人口和产业聚集效应，全面建成州域副中心城市。

### 第一节 推动甘孜建成康北片区中心城市

增强资源环境承载能力，统筹推进新型城镇化建设，合理优化城乡资源和要素统筹配置效率，建设立足康北，辐射川青藏结合部，首位度高、辐射带动力强的区域性城市。

**建设川青藏结合区域中心城市。**充分发挥国道 G4217 蓉昌高速、省道 S95 石稻高速两条高速公路和国道 G317、国道 G227、省道 S455 及格萨尔机场等通道效应，构建外联通西藏、直达青海，串接康北的交通枢纽。全面推进达通玛、东谷两个县域医疗次中心建设，依托格萨尔王城建设旅游集散中心和甘孜旅游形象展示中心。统筹推进青稞、马铃薯、油菜、牦牛肉等产业发展，打造具有区域竞争力的生态特色食品产业基地，加快建设康北生态牦牛饲草饲料加工中心和肉类生产现代产业园。推动老旧商业载体改造，加快“川藏商贸城”及康北物流园区建设，创建区域性消费中心城市及商贸物流中心。

**打造农旅融合发展轴。**依托国道 G317 构建综合城镇发展轴，

串联南部农业主产区，推动南部片区农文旅融合发展。依托规划省道 S576 构建查龙—来马城镇发展轴，串联南部农文旅发展片区及北部牦牛产业发展片区，推动北部片区牧旅融合发展。依托省道 S455 构建甘孜—四通达城镇发展轴，进一步强化中心城区对四通达辐射带动，加强生态与文化保护，打造生态文旅融合发展示范区。

**打造高质量发展先行镇。**坚持全域旅游发展思路，推动查龙镇加快补齐基础设施和服务设施短板，提升文化教育、医疗服务、商贸物流等功能，全面建设草原文化旅游中心镇。推动四通达乡重点完善公共服务设施，增强农业产业配套，提升城镇综合服务水平。完善旅游基础设施，依托炉霍—色达—甘孜跨境旅游环线建设，充分挖掘奶龙山生态旅游资源，打造甘孜县域东部旅游服务中心。以格萨尔机场和国道 G317 干线为依托，推动来马镇重点提升商贸和旅游服务功能，打造以走马文化为核心，以农旅融合发展为特色的生态休闲精品旅游小镇。

**推动县域经济组团发展。**以甘孜县城（甘孜镇）为中心，联动南多乡、呷拉乡、色西底乡、拖坝乡、庭卡乡，全面建设康北商贸文旅示范高地。依托达通玛草原资源优势，以查龙镇为中心，联动茶扎乡、卡龙乡、大德乡共同建设牦牛产业发展片区，推进牧旅融合，打造畜牧业高质量发展区。充分发掘片区自然、文化、旅游资源，以四通达乡为中心，协同夺多、泥柯和下雄三个乡镇，

打造奶龙生态与文化保护发展片区，建成生态文旅融合发展示范区。充分依托走马产业（文化）、青稞产业（文化）特色产业文化本底，以来马镇为中心，协同扎科乡、昔色乡、仁果乡、卡攻乡、贡隆乡、生康乡形成绒坝岔农旅融合发展片区，打造州域乡村振兴示范区。

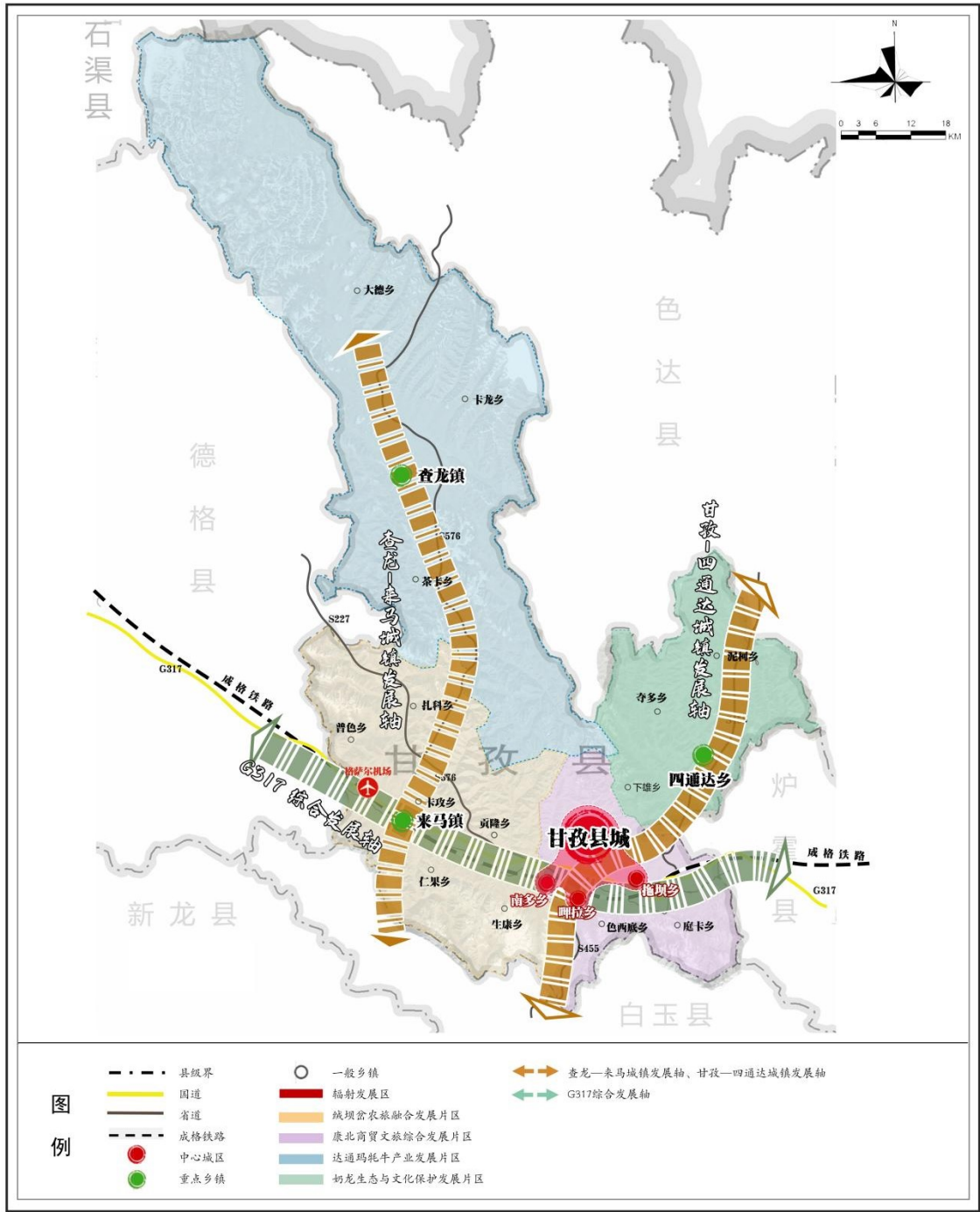


图 5-1 甘孜县城镇空间布局图

## 第二节 推动理塘建成康南片区中心城市

以县城为县域发展中心，依托东西向的 G318、川藏铁路、雅叶高速和南北向的 G227、S95 石稻高速公路等交通廊道，培育县域东西向、南北向两条城镇发展轴，形成以禾尼乡、格聂镇、甲洼镇、君坝镇、拉波镇、木拉镇六个中心镇为核心的城乡融合发展单元。

**打造川藏交通大动脉上重要节点城市。**立足州域副中心定位，以文化旅游、商贸物流业和绿色食品加工业为主，全力打造“三中心一基地一枢纽”县城。紧扣川藏铁路、雅叶高速等大通道建设契机，加快理塘站建设，推进理塘打造出川入藏门户、区域交通枢纽。提档升级物流基础设施，以高城镇为中心，以 G318 和 G227 为连接线，打造康南商贸物流中心，建设天空之城南亚商贸城。依托川菜供港澳出口备案基地和全省畜牧业大县优势，建设现代特色农牧业生产加工基地。积极融入大香格里拉旅游经济圈，着力打造“天空之城”、格聂神山和仓央嘉措三大旅游品牌，建成康南旅游集散中心和康藏文化创意示范体验区。加快县域内医联体建设，健全疾控机构和各级医院联动工作机制，建成康南区域医疗中心。

**构建内串外联城镇发展轴。**依托川藏铁路、雅叶高速、G318 构建东西向城镇发展轴，对内串接禾尼、奔戈等乡镇，推进乡镇与县城的联动发展，对外联动雅江、巴塘、乡城等周边区域，共



同打造 G318 最美景观大道。立足区域综合交通优势，构建入藏物流集散中心，共建区域特色产品物流、加工基地及绿色能源基地。依托石稻高速、G227 构建南北向城镇发展轴，对内串接君坝、甲洼等乡镇，对外联动新龙、白玉、稻城，串联县域优势旅游资源，共同打造最美户外旅游精品线路，构建藏地特色旅游产业带。

**提升中心镇辐射带动能力。**谋划以君坝镇、禾尼乡、格聂镇、甲洼镇、木拉镇、拉波镇作为中心镇，补齐基础设施、公共服务、生态环境短板，提升产业承载和人口吸纳的能力。重点发展以濯桑蔬菜园区为主的木拉镇蔬菜保供基地，君坝河谷地带林下经济特色优势中药材基地，拉波蓝莓生产加工基地，毛垭牦牛产业集群优质牧草种植、牦牛生态养殖和肉奶绒加工基地，打造以现代高原特色农牧业为特色的县域经济发展“支点”。

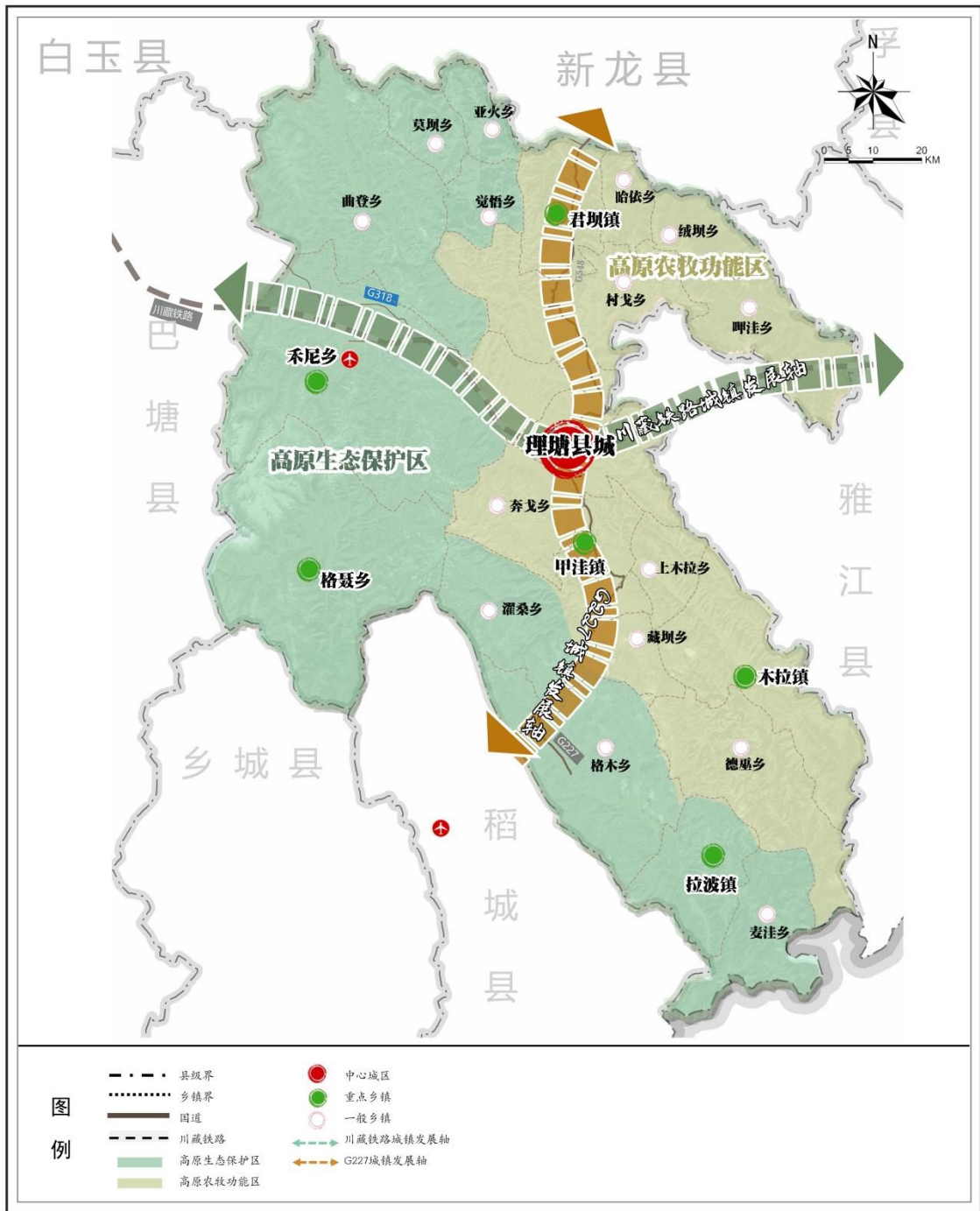


图 5-2 理塘县城镇空间布局图

### 第三节 提升副中心城市辐射带动能力

强化康南区域协同发展。完善理塘综合交通体系，推动雅叶高速、川藏铁路建设及 G318 提升改造，缩短理塘与康定、成都之间的旅游耗时。加强康南、康北联系，提升改造 G227 国道，积极推进石稻高速等项目建设，打造连接两大副中心城市的交通走廊。依托川藏高速、川藏铁路、G318 以及通用机场，东西联系巴塘、“康泸”，构建入藏物流集散中心。以理塘优质的农产品资源及农产品加工为基础，联动雅江、“康泸”，构建州域特色农产品加工基地。依托雅江、理塘雅砻江沿线地区水电资源丰富的特性，构建区域水电绿色能源基地。深化环亚丁旅游圈和环格聂神山旅游圈建设，构建藏地自然人文景观走廊，南北联通新龙、白玉、稻城，串联县域优势旅游资源，着力打造观光休闲旅游目的地。共建州域生态保护屏障，推进县域外生态协同发展，西联巴塘、乡城、稻城、白玉四县共同构筑州域沙鲁里山生态保护屏障，东联雅江、新龙两县，构建长江上游及雅砻江沿线水源涵养和生态修复区。

推动康北区域一体化发展。推动甘孜联合石渠、德格、新龙，共同打造雅砻江水系廊道，依托冷达沟自然保护区等重要生态板块，共同维护区域生态系统稳定性、安全性和物种多样性，共建康北生态安全格局。以甘孜牦牛全产业链发展中心为核心，以甘孜县牦牛现代农业园区为重要载体，联动石渠县、德格县、色达

县、白玉县共同打造康北牦牛产业集群。推动甘孜与石渠、德格、白玉、色达、新龙、炉霍建设牦牛良繁、饲草料种植加工、标准化养殖、牦牛产品加工等基地，共同构建北部生态养殖和肉、奶加工示范区。以国家长征文化公园与格萨尔文化为核心，推进长征国家文化公园（四川甘孜州段）建设。推动德格县、炉霍县、色达县、新龙县、白玉县、石渠县积极融入甘孜州内“三环一带两湿地”的全域旅游发展，共同打造“丝路甘孜·川西秘境”，共建康北全域生态旅游示范区。加快成格铁路、石稻高速（玉树经石渠至甘孜段）、蓉昌高速、色攀高速（色达经炉霍至新都桥段）、国道 G317 等快速交通建设，加强石渠、德格、白玉、新龙、色达道路交通衔接，全面深化区域开放合作，加快推进区域一体化发展进程。

## 第六章协力打造三轴，促进三大片区城乡融合发展

顺应人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件和产业基础，科学谋划各类县城差异化发展路径，聚力打造北部、中部、南部三条城镇发展轴，辐射带动三大片区城乡融合发展。

### 第一节 聚力打造川藏铁路经济发展轴

依托川藏铁路和雅叶高速，打造中部川藏铁路城镇发展轴。全力推动川藏铁路沿线城市建设，促进发展要素向站点周边城镇集聚，推动中部城镇发展由“沿河时代”迈入“沿高铁时代”，把川藏铁路打造成“政治路”“团结路”“经济路”“富民路”。

完善旅游服务设施，构建多层次文旅业态。打造川藏铁路沿线系列展馆，以陈列馆、博物馆、纪念馆等方式介绍展示川藏合作、川藏公路等历史文化。依托 G318 提质改造工程建设，有效整合沿线服务区、旅游驿站、公路养护设施、景区游客中心、加油充电站等设施资源，打造新都桥“摄影天堂”主题服务区、竹巴龙“高原江南”主题服务区、八角楼“雅砻天湖”主题服务区、理塘“天空之城”主题服务区、桑堆“天文考古”主题服务区，尽快建成一批集交通、生态、旅游、消费等复合功能于一体的综合型服务区。加快推进雅康高速公路泸定、G318 折多山、剪子弯山、卡子拉山、海子山、大毛垭坝和 G227 康呷等重点服务区建设改造，

完善配套服务功能，提升旅游出行服务质量。加快康定、雅江、理塘、巴塘、稻城 5 个县和新都桥镇、香格里拉镇 2 个镇城区，以及沿线理塘大河边、巴塘拉纳山等公路养护站，贡嘎等停车点，天路十八弯观景台等功能补充服务点改造升级。积极协同雅安构建“6+9+N”公共服务体系，提升公共服务品质，树立甘孜旅游形象窗口。

**依托甘孜独特资源优势，加快发展特色加工业。**积极引导涉藏州县资源聚集和开发利用，加快在康定、理塘布局特色加工制造中心。积极引进先进加工工艺，对于制作工艺较高的产品，可在甘孜先进行初级加工，再发往省内外发达地区，对川藏铁路建设直接需求产品，可在甘孜就地加工。大力发展川藏特色中药材加工，积极招引中药研发、藏药饮片、藏药检验等企业，拓展现有中藏药品种，推进中藏药材加工标准化、规模化和集约化发展，支持商标注册保护的藏药材品牌建设。

**加速资源要素聚集，大力发展商贸物流业。**围绕川藏铁路建设的物资需求，加快发展物流仓储产业，积极招引全国性物流企业投资，以基建供应链为纽带，构建川藏物流保障走廊，建成川藏铁路建设供应链保障基地。整合现有邮政、乡村快递、乡村客货运资源，以川藏铁路沿线作为重点，构建新物流体系。充分发挥铁路资源聚集效应，加快在沿线布局极地果蔬、野生菌、农特产品、藏地中药材等产品交易中心。

围绕绿色发展需求，加快发展生态修复业。大力推进以“生态修复+生态保护”模式，开展沿线山水林田湖草沙生态环境综合治理。打造“生态修复+生态农业”复合发展模式，在生态修复的基础上发展生态农、林、牧业，进一步提升特色农产品价值。打造“生态修复+生态旅游”复合发展模式，在现有生态景观的基础上，充分利用桥梁、隧道洞口、弃碴场、施工营地等，进行合理的景观规划设计和旅游基础设施建设，打造旅游区、公园、休闲度假区等。

加快融入安全供应链，创新发展“安全产业”。大力发展“安全物资”，鼓励生产适宜于涉藏州县天气的多功能保暖施工、抢险工作服和军衣军靴军被等高原作业生活用品。加快发展“健康文旅”，大力发展军工文旅，促进军工文旅与涉藏州县特色康养产业耦合共生，沿线建设一批中高端度假村、养生基地、特色主题酒店、会议中心、自驾车营地、露营地和特色化医养载体。

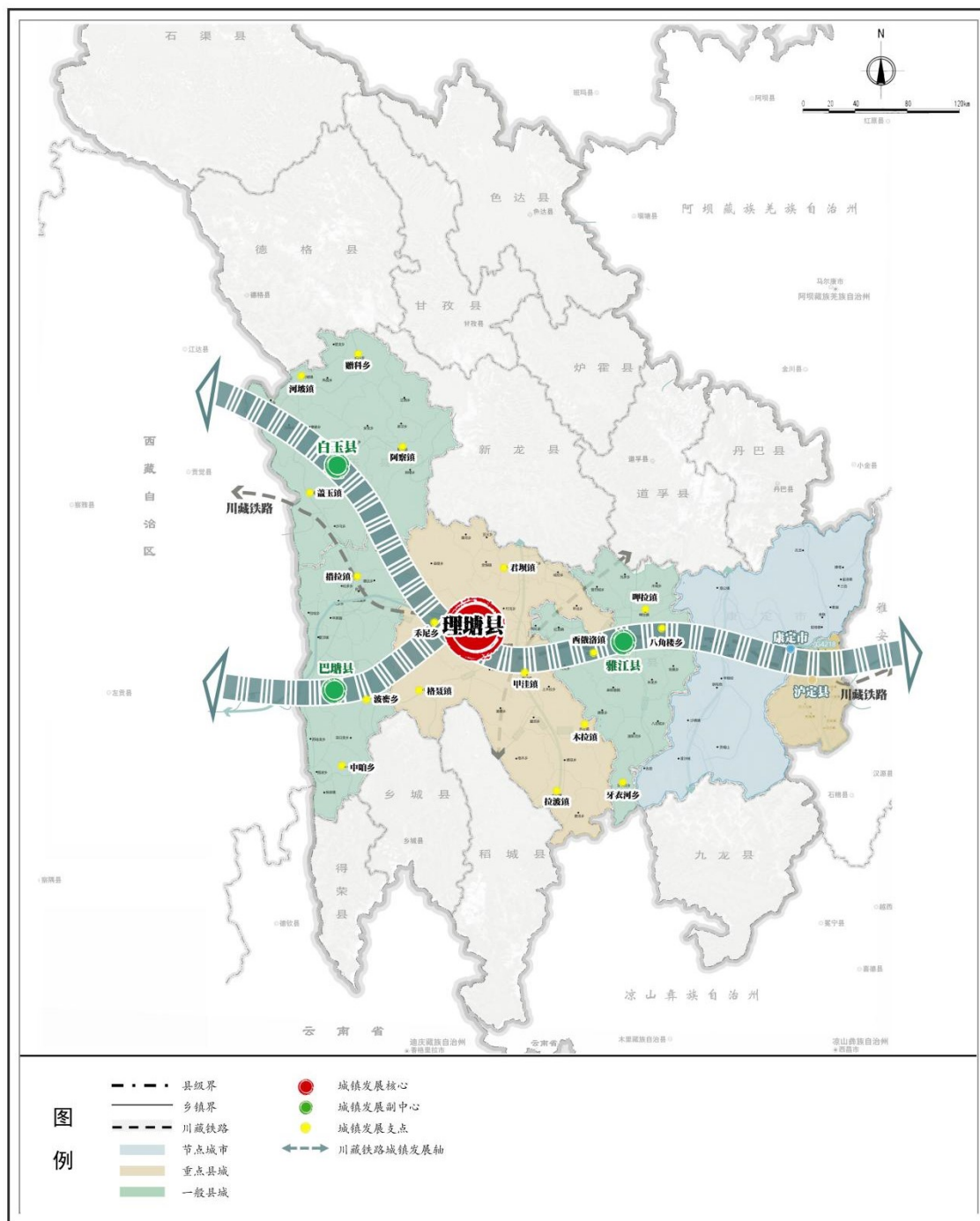


图 6-1 中部城镇体系规划图



## 第二节 规划建设康南文旅融合发展轴

加快建设“九龙—稻城—乡城—得荣”连接线 G549，依托连接线构建南部城镇发展轴，以稻城和乡城为发展中心，九龙和得荣为次中心，建设大香格里拉旅游环线重要中心城市，全面推动产业发展提质升级，积极引导重点乡镇特色化发展。

**推动稻城、乡城积极融入环亚丁旅游圈建设。**充分发挥旅游资源优势，积极融入全州“三环一带两地”全域旅游发展，优化区域旅游资源配置，以世界级天文中心建设为契机，加快天文公园、皮洛遗址公园和海子山景区建设，打造北部天文地质科普旅游圈，助力稻城高质量建成亚丁世界级旅游景区。优化提升青德藏乡田园核心区、香巴拉田园城市核心区，加快开发香巴拉七湖景区、尼丁峡谷景区，助推乡城打造高品质的中国最美藏乡田园休闲度假目的地。

**推动九龙、得荣县域特色产业提质升级。**强化全域旅游引领，加快生态产品价值转化，做强绿色工业支撑，提升农业产业化水平，构建特色现代产业体系。推动九龙优先发展生态文化旅游产业，推动伍须海创建 4A 级景区，建设川西北重要旅游目的地。推动在得荣加快推进金沙江水电科学合理开发利用，有序发展清洁能源产业，推进得荣县水电消纳产业园互联网大数据项目建设，做强绿色经济。推动九龙实施打枪沟锂铍矿、孟底沟水电站开发、烟袋镇中咀铜矿等项目，实现能源资源绿色化转型，全力打造电

矿产业升级版。

**推动康南重点镇特色化发展。**推动有条件的中心镇强化产业集聚，有效承担县城物流、商贸等非核心功能，发展成为县域副中心。分类引导香格里拉镇、桑堆镇、吉呷镇、青德镇、热打镇等县域副中心特色化发展，建成旅游服务、临空物流、商贸物流、产业服务等功能为主导的专业功能中心镇。

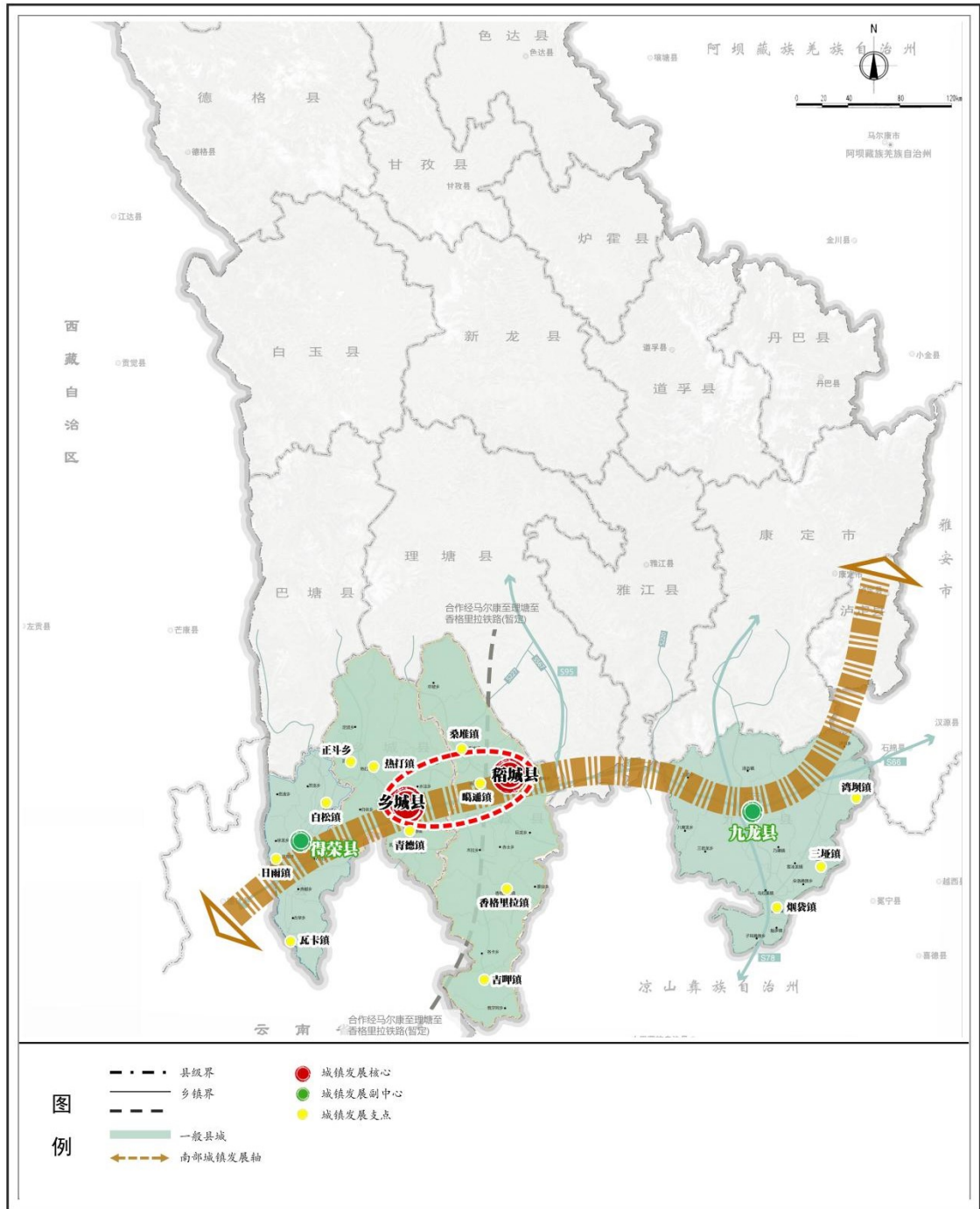


图 6-2 康南城镇体系规划图

### 第三节 优化提升康北绿色生态发展轴

坚持生态优先，绿色发展，依托蓉昌高速、石稻高速、色攀高速及其连接线，构建以甘孜县为中心，丹巴、道孚、炉霍和新龙协调发展，石渠、色达和德格稳定发展的北部绿色生态发展轴。打造高原现代畜牧业示范区和川西北高原生态屏障，建成“中华水塔”生态安全保障区和文旅融合发展示范区，加快缩小与全州发展差距。

**加快丹巴、道孚、炉霍和新龙县城提能升级。**推进丹巴、道孚、炉霍和新龙优化中心城区空间布局，升级完善县级配套设施和公共服务设施，有序疏散老城区地质灾害高风险地区人口和功能，提升城市品质与安全韧性。大力发展现代服务业和文化旅游业，全力增强县城综合服务能力，建设成为宜业宜居宜游的魅力县城。积极培育特色经济和支柱产业，重点拓展电子商务、商贸物流等新型现代服务业，通过延链方式有效提升特色农牧产业发展质量，建成高原魅力县城。

**补齐石渠、色达、德格县城基础设施短板。**抢抓川藏铁路、色攀高速（炉霍至新都桥段）、石稻高速（玉树经石渠至甘孜段）等建设机遇，加快县域综合交通体系建设，完善县域交通网络布局，提高区域交通通达性。加快完善市政基础设施建设，补齐各项公共服务设施短板，推进各类设施升级改造。加大环境综合整治力度，提升社会现代化治理能力和水平，打造宜业宜居宜游的

高原品质栖居地。

**完善康北重点镇公共服务功能。**加快推进公共服务向乡村覆盖，完善石渠县洛须镇、道孚县八美镇等重点镇医疗卫生体系，扩大养老托育服务规模，完善重点镇教育设施，加强线上教育资源供给，提高教育质量和普及率。在重点镇建设文化活动中心、图书馆等文化设施，丰富当地居民的文化生活，提高居民文化素质和文化自信心，布局社会福利机构、社区服务中心等社会服务设施，提供社会保障、社会救助、社会福利、农机租赁等服务。

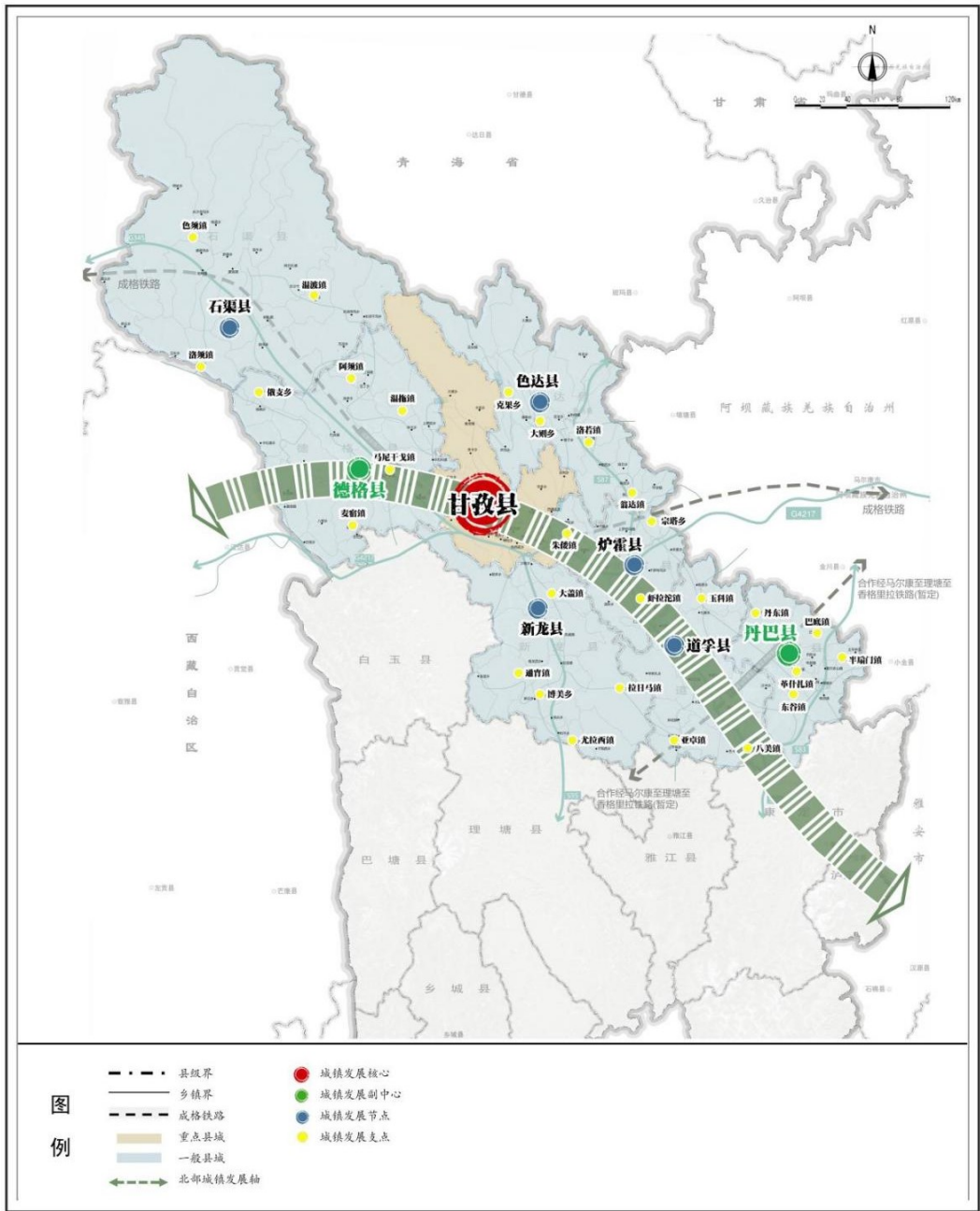


图 6-3 康北城镇体系规划图

## 第七章 推动扩容提质，提升县城综合承载能力

以更好满足人民对现代化城市的需求和向往为理念，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。大力推动宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市建设，进一步完善城市功能，改善人居环境，传承历史文化，打造人民群众满意的高品质生活空间。

### 第一节 推进绿色宜居城市建设

**实施县城宜居品质提升行动。**有序开展城市更新行动，推进康定、泸定、九龙、丹巴等县（市）城镇老旧小区改造，优先补齐基础设施功能短板。加快棚户區居住环境提升和城中村整体更新改造，鼓励货币化补贴安置，降低购房门槛，加大农民进城买房税收优惠或补贴力度。依托特色生态功能，推动康定、泸定、雅江、九龙、甘孜、炉霍、理塘等县（市）养老宜居、旅游房产融合发展。进一步完善住房市场体系和保障体系，多渠道扩充保障性住房租赁房源，提升保障覆盖率，加强租赁市场管理，建立多渠道供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，不断满足人民群众对住有所居的需求。全力推进县城美化、绿化、亮化、净化工程，加强县城自然山水风貌格局保护，合理布局县城绿心、绿廊、绿环建设，打造县城良好“三生”空间。

专栏 5 县城人居环境提升重点工程

1.老旧小区改造：2030 年前推进实施城镇老旧小区改造 60 个。

2.市政设施改造：九龙县市政道路项目、雅江县东城大桥项目、泸定县综合管廊及配套项目、白玉县供水管网改造项目、理塘县供水管网改造项目、石渠县供水管网改造等项目。

**持续完善市政道路交通体系。**开展县城城市道路路网密度提升行动，强化道路微循环体系，持续打通城区“断头路、瓶颈路”。抓好城区现有路网提质改造，重点针对县城中心城区老旧主次干道进行提质改造，大力实施道路交通沿线净化、绿化、美化工程。加快形成以配建停车场为主、公共停车场为辅、路侧停车位为补充的城市停车设施体系，鼓励有条件的地方建设新型停车设施。加快建设充换电设施，因地制宜确定新建停车场充电桩配置比例，在新建小区、老旧小区改造中合理配建充换电设施等。

专栏 6 县城交通提升重点工程

**1.城镇交通畅通工程：**

**国道：**G350 道孚县麻孜乡韩家沟段灾害治理工程、G350 丹巴段灾害绕避整治工程、G4217 马尔康至德格（甘孜段）高速公路、G4218 雅叶高速新都桥至巴塘段、G549 九龙县呷尔镇至稻城县金珠镇段改建工程、G549 九龙县至雅安石棉段公路工程、G0615 马尔康至康定段高速公路、G664 稻城县香格里拉至各卡（川滇界）段改建工程等项目。

**省道：**S220 雅江县河口镇至江中堂（凉山界）段改建工程、S432 康定市捧塔（宝兴界）至河口大桥段改建工程、S433 雅安市荣经县至泸定县冷碛镇段改建工程、S459 理塘县章纳乡至稻城亚丁机场段改建工程、S460 乡城县城过境段改建工程、S463 稻城县各卡乡（思子功）至木里县俄垭乡（凉山界）段改建工程、S227 石渠



县呷衣乡至宜牛乡段公路改建工程、S227 石渠县宜牛乡至德格县打滚镇公路改建工程、S227 德格县打滚镇至甘孜县扎科乡界段公路改建工程、S227 甘孜县扎科乡至生康乡公路改建工程、S573 壤塘县宗科乡界至炉霍县上罗柯马乡公路改建工程、S572 炉霍县宗塔乡至道孚县玉科镇公路改建工程、S572 道孚县玉科镇至丹巴县布科村公路改建工程、S572 丹巴县布科至章谷段改建工程、S571 丹巴县东谷镇至道孚县龙灯乡公路改建工程、S314 道孚县扎拖乡至八美镇公路改建工程、S570 新龙县和平乡至雅江县普巴绒乡段改建工程等项目。

**2.公共停车场项目：**燕子沟镇（甘孜新区）新兴老街停车库、康定市城区大风湾停车楼等地下停车场、机械式立体停车库、雅江县城南停车场、雅江县城东停车场、雅江县城北停车场等项目。

**3.充电设施项目：**丹巴县、九龙县、雅江县、道孚县、炉霍县、甘孜县、新龙县、德格县等停车场充电桩改造项目。

**强力推进“三供”高原“宜居工程”。**先期选择条件相对艰苦、示范效应明显的康定、甘孜、色达、理塘、石渠、稻城 6 个县（市）先期试点，同时将基础条件较好的泸定、丹巴等县纳入城镇供气试点。在试点示范的基础上，按照“先城后镇”的方式，逐步实施海拔 2900 米以上城镇供气供暖供氧，同步推进海拔 2600 米以上城镇宾馆酒店和其他有需求的城镇居民供暖供氧，优先覆盖教育卫生、养老抚幼等公共服务机构。最后统筹实施 18 县（市）城镇管网供气，整体推进海拔 2900 米以上城镇供暖供氧以及其他有需求的城镇供暖供氧，全面提升城镇宜居水平。

### 专栏7 县城三供重点工程

- 1.集中供暖工程：**色达县城镇集中供暖（二期）工程、理塘县城市供暖工程等。
- 2.集中供氧工程：**理塘县格聂高原供氧项目、色达县公共服务场所供氧试点项目、稻城县亚丁供氧宜居工程项目等项目。
- 3.燃气供给工程：**泸定县供气项目、海螺沟供气项目、丹巴县供气项目、甘孜州液化气应急储备库项目、道孚县八美燃气站项目。

大力推进城镇污水处理设施建设和改造。通过改（扩）建等方式，加快提升县城生活污水处理能力。对已建成未投运的城镇生活污水处理设施，尽快实现达标投运。对应建未建生活污水处理设施的加快污水设施建设，补齐处理能力短板。加快对处理工艺落后、设备陈旧老化的生活污水处理厂更新改造，不断提高城镇生活污水处理率。大力推进城镇排水老旧破损管网修复改造，因地制宜推进污泥无害化处理。

### 专栏8 县城市政设施建设重点工程

- 1.污水处理设施建设。**加快石渠县建制镇污水处理站建设项目、甘孜县县城污水处理厂扩建、燕子沟镇污水处理厂新建、乡城县城市生活污水处理厂升级改造、色达县县城及洛若镇污水处理厂标准化改造等项目建设。
- 2.污水管网改造。**加快推进白玉县城区污水收集管网维修及改造、道孚县城市生活污水管网提升改造等项目建设。
- 3.供水设施、管网建设。**加快推进石渠县城镇供水建设项目、色达县城市自来水厂改扩建、甘孜县第二水厂新建等项目建设。加快推进雅江县城市供水设施提升改建、白玉县城区水厂改造提升、巴塘县城市供水管网改造、雅江县城市供水管网改造、雅江县城市供水应急水源建设等项目建设。

## 第二节 推进新型智慧城市建设

**加快建设新型基础设施。**以康定、泸定为重点，统筹推进全州 18 个县（市）新型智慧城市建设，加快 5G 部署，积极建设城市大数据中心，构建支撑城市运行的智慧管控体系，实现城市运行实时感知、精准控制和智能管理。以“数字甘孜”建设为契机，加快推动智慧政务、智慧教育、智慧医疗、智慧应急、智慧交通、智慧旅游、智能市政、智慧社区等新型基础设施建设。

**推进市政设施信息化改造。**充分利用大数据、物联网、云计算、5G 等现代信息技术，实施城市污水、垃圾、供水、供气、供暖等市政基础设施智能化改造，实现对市政基础设施运行数据的全面感知和自动采集。升级污水、垃圾处理设施在线监管信息化平台，推进功能整合，实现多源信息整合共享，提升运行效率和监管水平。加快建设燃气管网数字地图和风险监测预警平台，实现实时在线监控、提前预警、科学处置。

**推进“智慧社区”建设。**丰富智慧化应用场景，积极推进民生服务向智慧化转型，加强小区水、电、气等设施数字化、智能化改造，推动门禁安防设施建设，改建一批示范性智慧社区，提升城市基层治理能力和水平。新建社区统一按照“智慧社区”标准建设，统筹布建“小区智能门禁系统”“出入车辆微卡口系统”“智慧物管系统”等数字化管理平台，提升社区智慧物业管理、智慧商务和智慧养老服务水平。

### 专栏9 县城智慧城市建设重点工程

1. **新型基础设施项目**。加快数据中心、5G网络、光纤网覆盖等项目建设。

2. **智慧市政建设项目**。加快城市供水水质安全监管信息系统、城镇燃气安全风险防控系统等项目建设。

### 第三节 推进安全韧性城市建设

**提升地震灾害防御能力。**严格落实《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）规范，新建、改建、扩建工程按规定抗震设防烈度要求进行抗震设防。重点加强地震易发区和地震重点监视防御区的防震减灾综合能力建设，强化地震灾害防御。州域内三大活动断裂带（鲜水河断裂带、金沙江断裂带、甘孜—理塘断裂带）两侧城乡建设工程应充分考虑断裂带的地震危害性，并按国家建筑抗震设计规范合理避让，建设项目必须满足相应的抗震设防要求。

**健全地质灾害防治体系。**建立州、县、乡、村、组、隐患点六级群测群防监测预警体系建设，加强地质灾害分级分类避险防治，积极推进地质灾害综合治理和避险搬迁安置，切实做好搬迁安置点的选址评价，加强农村和城镇切坡建房带来地质灾害风险管控。监督、协助、指导做好灾害防治宣传培训、避险演练，提升全民识灾、防灾、避灾意识和自救互救能力，高效推进突发地质灾害应急抢险救灾和应急处置。

**显著增强城市防洪排涝能力。**大力推进金沙江、雅砻江、大渡河三大流域重要河段及主要支流沿线县城和重点乡镇防洪治理

工程建设，继续推进主要支流综合治理。以中心城区、县城为治理重点，统筹推进河湖水系和生态空间治理与修复、排水管网和泵站建设与改造，重点实施好排涝通道建设和雨水源头减排。因地制宜开展城市内涝治理和海绵城市建设，加强城市道路、水系等实施海绵化改造，新建和改造河道、堤防、水库等防洪设施，重点治理严重易涝积水区段。

#### 第四节 推进特色人文城市建设

**塑造独特城乡特色风貌。**注重城市文脉传承和城市肌理延续，深入挖掘红色文化、康巴文化、民族民俗等地方风貌特色和文化价值，着力推进各种历史文化资源更新保护和地域特色城市景观塑造，谋划实施一批城市重大文化印记塑造工程，塑造城市文化独特地标。保护传承木雅、嘉绒、香格里拉和格萨尔四大传统民居风貌，构筑彰显乡村历史和文化特色的形象标识体系。依托“五横五纵”交通格局，打造最美景观大道（G318）、藏羌彝民族风情魅力走廊、高原丝路文化和自然景观走廊、长征文化和革命精神走廊、格萨尔文化和自然景观走廊。规范新都桥、塔公、香格里拉等重点城镇酒店、民宿建设风貌。

**加强民族文化保护与传承。**充分利用各类文化资源和乡村公共空间建设城乡文博空间，做好文化和文物的集中展示，建设具有地域特色和民族特点的博物馆，全面加强红色教育基地、红色文化科普功能，建设更多红色传承博物馆，依托皮洛遗址公园，

打造旧石器时代主题博物馆，打造全域博物馆之州。加大民族优秀传统文化保护和传承，建设非物质文化遗产传承基地、传习所、扶贫工坊。加大红色文化、康巴文化、民族民俗文化保护开发，加快长征国家文化公园（甘孜段）、黄河国家文化公园（甘孜段）建设，实施四川历史文化名人（格萨尔王）传承创新工程，创建康巴文化（甘孜）生态保护实验区。

## 第八章 畅通要素循环，提高城乡要素协同配置效率

强化城乡资源统筹，科学有序优化空间布局，实施城乡基础设施统一规划、建设和管理，逐步构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，畅通城乡要素流动，推动城乡融合发展。

### 第一节 促进城乡要素双向自由流动

继续深化农牧区土地制度改革。贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，继续保持农村土地承包关系稳定并长久不变。加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁能力建设。稳步推进甘孜、理塘、泸定等开展农村宅基地改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，稳步推进根据农村发展需求适度放活宅基地和农民房屋使用权。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，允许县级政府优化村庄用地布局，有效合理利用乡村零星分散存量建设用地。优化全州宅基地面积标准，探索对增量宅基地实行节约有奖、对存量宅基地实行退出有偿制度。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，探索农村存量建设用地通过增减挂钩实现县域内跨村组区位调整。

完善城乡投融资机制。探索设立城乡融合发展基金，集聚发

展动能，鼓励各级财政和开发性政策性金融机构支持城乡融合发展。持续完善城乡金融服务机制，探索建立“政府+银行+市场”农村金融综合服务体系，健全完善金融机构服务“三农”的激励约束机制。建立工商资本入乡促进机制，运用人民银行再贷款、再贴现等货币政策工具引导州内银行机构积极支持城乡发展。鼓励银行机构对乡村振兴重点帮扶县在信贷资源配置、产品和服务创新等方面给予倾斜，确保各项贷款增速不低于同期全省各项贷款增速。加快完善农业保险制度，推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。

**促进人才入乡返乡就业创业。**充分鼓励农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。大力推动入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。统筹管理使用县内专业技术人才，推行教师“县管校聘”、医疗卫生人才“县管乡用”“乡聘村用”。健全常态化驻村工作机制，大力选派优秀年轻干部到乡镇任职挂职、干事创业。推进大学生村官与选调生工作衔接，鼓励引导高校毕业生到村任职、扎根基层、发挥作用。建立选派第一书记到村工作长效机制。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例，落实国家、省关于优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例的相关政策。



## 第二节 推进城乡基础设施一体化建设

**推进城乡交通和物流基础设施建设。**有序推进具备条件的乡镇通三级公路，建好“四好农村路”，全力提升乡村和边远牧区交通服务水平和保障能力。逐步扩大农村客运覆盖范围，引导城市公共交通向乡村地区延伸，建好川藏铁路转运班车。推进城乡物流电商一体化建设，优化农村邮政服务网点和快递资源配置，推进农村商贸物流、旅游集散、城市配送等交通物流设施融合发展。搭建农村电子商务发展平台，加快构建覆盖农特产品主产地的冷链物流基础设施网络。落实中央支持、省级统筹、州县负责的城乡基础设施一体化建设投入机制，鼓励探索以县城为单元，将城乡基础设施项目整体打包进行投资建设和经营模式，根据产权归属落实城乡基础设施管护责任。

**推进城乡供水供电通信设施建设。**开展州域水厂提升工程，对供水水质不稳定、不达标的水厂制定“一厂一策”整改方案，保障供水水质；加强供水管网的更新改造，进一步降低管网漏损率，降低管道污染。开展农村能源革命试点县建设，促进城镇能源提供设施和服务逐步向农村延伸，提高电能、清洁能源在农村能源消费中的比重。持续实施农村电网改造升级工程，提高农村供电能力及可靠性。主动融入数字乡村建设，加强乡村新一代信息基础设施建设，实施“宽带乡村”“智慧广电”工程，有序推进农村5G网络建设，提高互联网普及率。

**推进城乡环卫设施建设。**持续推进农村生活污水处理行动计划，因地制宜推广污水生态处理技术，分类推进农村生活污水治理。针对靠近城区和乡镇的村寨，将生活污水就近纳入城镇污水管网集中统一处理；针对远离城镇且人口较多的村寨，建设农村生活污水集中处理设施；针对分布较散、人口规模小、地形条件复杂、污水不能集中收集的非环境敏感村寨，采取化粪池、生态蓄水池等方式进行处理。统筹生活垃圾和农业生产废弃物处置利用，位于县城辐射半径 30 公里范围内的乡镇、村落，采取“户分类—村收集—镇转运—县（市）处理”方式，其他相对偏远的乡镇采用“户分类、村收集、乡镇处理”方式，整县推进农村生活垃圾收运处置体系建设。立足高原高寒户厕实际，坚持宜水则水，宜旱则旱，整村推进农村“厕所革命”建设，鼓励农村住户厕所进院、入室，基本实现农村卫生厕所全覆盖。

### 第三节 推进城镇公共服务向乡村覆盖

**均衡配置城乡教育资源。**加快“康泸”一体化发展区高中、中高职学校等教育设施布局进度。在甘孜、理塘城区增配幼儿园、小学、初中等教育设施，提升副中心城市教育设施配套标准，加快形成片区教育中心。按照各区域特点和人口规模差异化完善教育设施，推动小学向片区乡镇集中、初中向县城和中心镇集中、高中向东部相对集中，在确有必要的地方保留村小学和教学点。深化义务教育教师“县管校聘”管理改革，推进县域内校长教师交

流轮岗，严格执行编制岗位备案制，及时聘用补充、交流调整教师，加大优质师资向乡村学校、薄弱学校交流力度。实施“骨干教师”计划，加强校长和优秀骨干教师交流轮岗、优质课程线上共享。

**推进城乡医疗养老服务体系建设。**推动医疗卫生优质资源下沉和城乡共享，完善州级医疗卫生设施、区域医疗中心、县级综合医院、乡镇卫生院、村卫生室诊疗服务体系。加强乡镇卫生院和村卫生室建设，提高标准化水平和服务能力，构建“30分钟乡村医疗健康卫生圈”。建立健全城市大医院对口帮扶基层医院和定期开展巡回医疗制度，完善州、县、乡三级远程医疗服务体系，推进医疗联合体建设和发展。加快农村养老服务提质升级，形成以县级综合性集中供养机构为中心，乡镇敬老院、农村互助养老服务设施为衔接的三级养老服务网络。全面推进紧密型县域医共体建设，实行县乡一体化管理。持续巩固爱国卫生工作成果，支持有条件的县（乡镇）创建国家卫生县（乡镇），不断提升健康服务水平。

**加强城乡公共文化体育服务供给。**健全州、县、乡、村四级公共文化设施网络，推进“康泸”重点建设州级文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产馆等文化设施，推动重点县城城区配置辐射片区的图书馆、博物馆等文化设施，一般县重点配置县级图书馆和文化馆，各乡镇优先配置综合文化站，按需配置阅览室，各村配置村文化活动室。实施全民健身场地设施提升工程，因地

制宜推进州级体育中心、游泳馆、全民健身中心，县级公共体育场馆、青少年活动中心等公共体育设施建设，各乡镇按需配置乡镇全民健身中心或健身场地，持续加强全民健身运动。

#### 第四节 推进城乡产业融合发展

**提高农产品加工能力。**依托农产品主产区集中布局建设一批农产品加工园区，重点加快东部（康定、泸定）、北部（道孚、甘孜、炉霍）和南部（理塘、乡城、稻城）农产品加工区建设，促进农产品加工业集中化、集群化发展，重点开发酒、肉、粮、油、水、果、蔬、茶、菌、药等特色产品，打造高原绿色食品加工基地。大力发展特色优势农产品初加工，支持园区就地就近配置清洗烘干、包装贴牌、冷藏保鲜等设施装备，加快实现农产品就地加工转化，提升农产品附加值。引进和培育扶持一批农产品精深加工业龙头企业，支持农产品加工企业技术改造，完善加工设施设备，改进和提高工艺技术。积极引导龙头企业、农民合作社、家庭农场、集体牧场等新型经营主体向农产品加工园区集中。

**做大做强有机产业集群。**围绕“三江六带”农业产业带建设，结合地理标志产品资源优势，推进绿色食品、有机产品认证，重点优先开展牦牛、青稞、野生菌、果蔬4类农牧产品的整体有机认证，逐步延伸至汉藏药材、核桃、花椒、俄色茶等。用好“圣洁甘孜”“亚克甘孜”农产品区域公用品牌，强化地理标志保护产品培育和推广，持续加大“两品一标”农产品认证力度，全力打造“有机

之州”。全力推进“有机产品认证示范区”“有机农业示范基地”“国家有机食品生产基地”“绿色食品原料标准化生产基地”创建，提升品牌知名度和品牌溢价能力。在首批创建县泸定、甘孜、乡城申创过程中，积累经验、吸取教训，力争 2026 年完成 10 个县（市）的创建工作。

**推动一二三产融合发展。**延伸农业产业链条，坚持农旅结合、牧旅结合、种养结合，培育休闲农业，把农牧区打造成景区，把特色产业打造成景观，把产业基地打造成景点，把特色农产品打造成旅游商品，把国道 317/318 线打造成休闲观光农业产业带。持续推进全国传统村落集中连片保护利用示范市（州）建设，积极探索“传统村落+”模式，鼓励社会资本投入旅游、民宿休闲康养等业态模式，大力培育田园观光康养休闲等特色乡村旅游。因地制宜培育发展传统村落特色产业，力争每个传统村落或片区有 1—2 个主导产业，积极开发特色农产品，发展电商、“后备箱”经济。

**打造产业融合新载体新模式。**搭建城乡产业融合发展平台，促进形成农业内部融合型、产业链条延伸型、农业功能拓展型、产村融合发展型等多种农村产业融合发展模式。依托特色农牧业产业园、农产品加工园、特色小镇等载体，打造特色农牧业发展格局。实施精品特色旅游名城、名镇、名村建设工程，提升康定市旅游集散中心功能，加快完善香格里拉镇、新都桥镇、磨西镇

等一批特色乡镇旅游服务功能，集中力量抓好亚丁村、杵坭村、水桥村等一批精品旅游村寨建设，着力完善旅游配套设施，优化产品供给，加大品牌宣传力度。注重“留住乡愁”，稳妥推动丹巴古碉群、乡城白藏房、理塘千户藏寨等传统村落建筑、风貌维护修缮。积极申报中国传统村落，加大传统村落保护利用，聚力打造人文景观精致、生态环境优美、民族特色浓郁村落。

### 第五节 缩小城乡居民收入差距

**推动城乡居民工资性收入稳定增长。**大力发展新型农村集体经济，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等模式，建设一批集体经济强村。实施就业优先战略，加大务工人员的政策保障力度，适时提高最低工资标准。开展农民工高质量充分就业行动，推进县乡村三级劳务体系建设，强化农民工职业教育培训，发展家政服务业，加大以工代赈项目实施力度，加强农牧民就业帮扶。加强特色工种技能培训，拓展新型职业技能培训范围，拓展农民工就业领域和层次，获得更多的劳务收入。

**全力推进乡村振兴促进农民增收。**做大做强农业龙头企业，规范发展农民合作社，进一步增强龙头企业对农民合作社的带动，完善小农户与农业经营主体利益联结机制，拓宽农村居民增收渠道，提供更多就业岗位，保障农业增效，促进农民增收。依托全域旅游发展背景，大力发展乡村旅游，引导农民发展农家乐、乡村旅店、小商铺、藏式民宿等经济实体，积极鼓励手工艺人加大

唐卡、民族金属手工艺、石刻、牛羊绒编织等旅游商品开发力度，提升农牧民经营性收入。培育一批农业产业园区、帮扶车间、致富车间，动态实现有劳动力的搬迁家庭至少 1 人就业。

**高质量巩固提升居民受教育程度。**大力发展甘孜职业学院，围绕文化旅游、特色农牧、清洁能源科学开设具有民族特色的专业学科，加快适宜地区产业发展的高素质技能型人才培养。持续深化教育改革，适度扩大办学规模，强化项目审批、资金支持、建设用地、生态环境保护等要素保障，持续巩固提升学前教育、初等教育、中等教育、高等教育普及力度，有力提升居民受教育程度。

## 第九章 深化融合协作，打造川西北开放合作高地

加快构建更高水平开放格局，积极融入全省经济文化体系，服务和融入成渝地区双城经济圈建设，做好对口支援和定点帮扶工作，持续深化招商引资和交流合作，建设川西北开放高地。

### 第一节 服务和融入成渝地区双城经济圈建设

**推进基础设施互联互通。**加快州域立体交通网络建设，推动铁路、公路和航空同成渝地区双城经济圈城市群互联。提质城市基础设施建设，重点推进大数据、能源互联网、工业互联网等经济互动关键环节新基建跨区域互通，夯实招商引资、开放合作的基础条件。

**优化休闲宜居旅游环境。**加快“国家公共文化服务体系示范区”“国家公共文化服务体系示范区”创建，构建网络健全、供给丰富、机制健全、便捷高效的现代公共文化和旅游基础设施服务体系，大力拓展川西休闲和康养旅游，打造成渝地区双城经济圈宜居生活、休闲度假“后花园”。

**做优绿色生态产品供给。**立足甘孜生态功能区定位，充分发挥生态环境和高原特色农牧资源优势，以理塘、甘孜、乡城为核心，聚力推进高水平高原粮仓建设，做大绿色生态农牧产品供给，积极主动拓展特色优质农牧产品销售渠道，全面融入成渝地区双



城经济圈大市场。

**加快产业发展互促共兴。**充分发挥资源优势，深化矿产、清洁能源、电力建设产业链共建合作，完善区域发展战略资源保障，加快聚合生态、旅游、农牧等全产业链生产要素，推进产业平台共建共赢。加强大数据、新能源、生物医药等产业上下游联动，积极推动相关产业入圈强链，加速甘孜全面融入成渝地区产业生态圈。

## 第二节 深化对口支援和定点帮扶

**持续开展国（省）定点帮扶。**加强推进 8 个中央单位 93 个省直部门（单位）定点帮扶全州 18 县（市），充分发挥帮扶单位协调能力强、政策信息和技术人才等资源富集优势，继续争取帮扶单位从政策、资金、人才、信息、技术等方面支持受扶县（市）加快发展，并围绕文化教育、产业合作、就业协作、消费帮扶、改善民生等重点领域，对帮扶县进行支持。

**拓展结对帮扶合作领域。**积极对接浙江各市及其结对帮扶县（市），拓展交往内涵，加强协作发展，立足资源优势，在特色产业发展、清洁能源开发等领域加强合作。拓宽合作广度，重点聚焦人才交流、消费帮扶、数字赋能、乡村建设等重点帮扶方向，开展“清单式帮扶”及示范点建设，探索东西部协作和对口支援新路径。

**加强对口帮扶模式创新。**加强东部地区的民营企业投资引

入，鼓励民营资本参与帮扶县乡村产业、人才、文化、生态等建设。创新帮扶模式，推进科技特派团、产业顾问组、教育医疗人才“组团式”帮扶等新帮扶模式普及。凝聚帮扶精神内核，联合浙江援甘工作队打造产业协作甘孜特色、消费帮扶甘孜亮点、文化交流甘孜样板、援派铁军甘孜精神四张名片。

**持续强化社会力量帮扶。**广泛开展社会力量帮扶行动，加快在州内县（市）成立乡村振兴协会和老区建设促进会，积极拓展社会组织乡村行活动及社会组织助力乡村振兴公益品牌行动。支持甘孜县、石渠县、德格县、色达县、理塘县、道孚县争取实施“活水计划—乡村振兴重点帮扶县基层社会组织赋能行动”。

### 第三节 大力发展“飞地”经济

**提升飞地产业经济效益。**突出“资源换产业”思路，紧抓全省将锂电产业打造为世界先进制造业集群和全国重要特色产业基地的历史机遇，加快推动州内飞入地与飞出地工业园间产业链供应链融通建设，加速飞地工业园产业链“链主”企业引入，加强推动飞地工业园内国有企业和民营企业分工合作、优势互补，引领锂电产业链上中下游企业融通创新，共同向价值链中高端不断迈进。

**推广飞地产业发展模式。**推广“锦江区+炉霍”“飞地+众筹”帮扶产业园发展模式，率先在泸定县、道孚县、九龙县、理塘县、新龙县等有机农业大县，开展“飞地”产业培育工作。支持和鼓励社会力量通过“众筹”方式扶贫，推广“荣誉村长”“众筹+爱心捐

赠”“众筹+代建代管”“众筹+商业租赁”等合作模式，充分带动社会力量广泛参与，最大化撬动社会帮扶资源。

**创新飞地产业发展机制。**积极探索在甘孜县、石渠县建设农产品加工飞地园区，创新规划、建设、管理和税收分成等合作机制。充分借力“飞入地”功能区位、资源环境、规划和产业配套等优势，补齐农畜产品产业链条，助力脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。推进飞地园区土地指标、环境容量指标、能耗指标等单列，支持将园区符合条件的项目纳入中央和省预算内资金支持范围，加速实现工业结构的优化升级和地区经济高质量稳定发展。

**加快建设飞地园区发展平台。**加快推进甘眉园区国家级经开区创建，“补链、强链、延链”现有新能源、新材料、有色金属产业链。全力推进甘眉园区万邦锂电池产业新技术研究院建设，促进光伏、锂电产业全部企业建立企业技术创新平台，重点支持锦源晟、美科等企业创建国省市创新平台。支持成甘工业园区创建省级开发区，建立园区税收、主要经济指标分享新机制。加快遂甘飞地园区建设，做大锂精深加工、清洁能源、装备制造及农畜产品精深加工产业。

## 第十章 完善治理体系，提升城镇现代化治理能力

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，牢固树立全生命周期理念，注重科学化、精细化、数字化建设管理，完善城镇治理结构，创新城镇治理方式，以绣花功夫推进城市治理精细化，提高城市运营和资源配置效率。

### 第一节 全面优化城镇空间治理

**重点优化城镇功能布局。**加强城市空间开发保护底线管控，统筹老城新城、生产生活生态、地上地下等空间开发利用，强化存量空间更新指引，合理控制老城开发强度。优化康定、泸定等城市的空间结构和存量土地资源配罝，加大对雅江、德格等城市建设用地保障，在稻城、理塘、甘孜等区域重要城市强化重大基础设施建设、特色产业发展等方面的空间保障，适度控制甘孜新区开发强度，防止无序开发，重点加强康定、雅江等城市地上地下立体综合开发。

**推动建设用地集约高效利用。**按照系统思维，严格按照“三区三线”划定要求，建设用地预审与报批严格落实国土空间规划统筹“三条控制线”等空间管控要求，强化项目跟着规划走，有效发挥规划统筹和管控作用。盘活土地存量，精准供应土地。坚持要素跟着项目走，统筹用好规划、计划和耕地占补平衡指标，新增

建设用地、批而未供土地优先保障重大工程、重点项目。完善州级及以上重点项目用地保障“半年一调度”机制，准确把握供地数量、节奏、时序和结构，保障符合规划、产业政策和节约集约用地标准的项目落地。

**加强城市设计与特色风貌塑造。**在改善生态环境、提高环境品质的同时，兼顾保护利用、功能完善和历史传承，加强城市规划建设管理，优化城市空间形态。围绕城市入口有形象、街道有特色、景观有故事“三有”塑造城市风貌，提升城市人文魅力和吸引力。保护传承城市文脉和传统风貌，加强历史文化街区、历史建筑、古树名木保护利用。加强城市生态修复，完善生态绿地系统，依托山水林田湖草等自然基底建设生态绿色廊道，利用城市周边荒山坡地，因地制宜推进绿色游憩空间和形式多样的口袋公园、山城一体的郊野公园，更好满足市民群众休闲游憩和亲近自然的需求。

## 第二节 强化城镇社会综合治理

**健全城市基层社会治理机制。**加强基层政府服务能力建设，健全县（市）职能部门、街道（乡镇）在城市社区治理方面的权责清单制度，推动社会治理和服务重心向基层下移。加强基层群众性自治组织规范化建设，建立完善“四议两公开”、村（居）民议事协商等基层自治机制。健全居民参与社会治理的组织形式和制度化渠道，完善社会力量参与基层社会治理激励政策，推动企

业、群团组织、社会组织、驻地企业单位等积极参与社区治理。

**提升基层治理科学化智慧化水平。**持续聚焦“三无小区”治理，推进全科网格化建设，着力解决社区治理架构、机制、体系不完善等难点。总结推广“智慧平安小区”首批试点建设经验，加快智慧社区建设进程，创新打造数字治理特色品牌。持续推进社区基层综合治理一站式改革，实体化建设运行村（居）社会治理工作站。深化“一站两队+网格+数据库”的“石榴籽”工作模式，切实解决群众生产生活中的困难，全力打通为群众服务的“最后一米”，切实推动基层共建共治共享，增强群众幸福感、获得感和安全感。

**健全社会矛盾综合治理机制。**聚焦市域社会治理优势和难题，以社会化推进、全民化参与的“协同共治”工程为抓手，按照“甘孜品牌+县市特色+乡镇亮点”总体思路有力有序推进，将社会治理工作延伸到与群众利益休戚相关的各个领域，共画“共治同心圆”。完善乡镇（街道）专职政法委员配备，切实健全党委领导社会治理体系。深化“三山一界”矛盾纠纷多元化解和虫草、松茸等资源采挖“伴随式”管理模式。加快完善智能化社会治安防控体系，抓好“雪亮工程”“天网工程”“慧眼工程”“地网工程”建设。

**创新发展新时代“枫桥经验”。**坚持大事不出乡、小事不出村、矛盾不上交，推动基层社会治理和群防群治多元化、现代化，切实增强群众的幸福感和安全感。持续做强“正义雪莲”女子审判团队、“石榴籽”调解工作室、“甘孜绿芽”未成年人检察室、平安驿

站、“洞嘎波”（白海螺）普法小分队、“卡达嘎波”（洁白哈达）人民调解室等“我为群众办实事”法治服务品牌，通过发挥品牌效应，引领基层群众进一步融入崇法向善的市域社会治理大格局，探索涉藏州县市域社会治理能力现代化典型经验。

### 第三节 提升重点领域治理水平

**推动寺庙管理工作精实严细。**全面落实党的宗教工作基本方针，始终坚持宗教中国化方向，坚持依法、规范、精准、科学管理宗教事务，促进僧尼爱国爱教、守法持戒。常态开展文明和谐寺庙创建和“爱国爱教爱家乡”“五二三”学教、法治宣讲等活动，加强寺庙慈善事业、网络活动、佛事活动监管，建设全州宗教信息管理平台。改革寺庙民主管理委员会传统管理模式，成立“干部+僧人”的新型寺管会，发挥党组织在寺管会的核心领导作用。实施社会大民生带寺庙小民生工程，继续加强寺庙危房改造、寺庙天网工程建设，完善消防设施、“五通”等基础设施，加强困难僧尼社会保障，完善寺庙医疗防疫体系。

**重点加强旅游环境综合治理。**紧盯市场监管制度落实，形成多部门执法联动机制，加大对旅游市场监管力度，全力打击违法违规行爲，有效维护旅游市场秩序。加强旅游景区环境保护和管理，提高景区环境质量，加强景区垃圾分类和回收管理，大力推广绿色旅游。建立健全旅游投诉处理机制，及时解决旅游消费者的投诉和纠纷，保障消费者合法权益。加强旅游从业人员培训，

提高旅游从业人员的素质和服务水平，提升旅游服务质量。加强旅游安全管理，建立健全旅游安全管理制度，加强旅游安全风险评估和预警，保障旅游安全。

**加强移民搬迁安置点综合治理。**聚焦易地扶贫搬迁、高海拔生态搬迁、水电开发移民搬迁、地质灾害避险搬迁群体，强化县城和定居点治理。按照集中整村、整组、整点搬迁思路，推进农牧民定居点建设，引导农牧民适度集聚，合理配置安置点公共服务资源和基础设施，加强卫生、环境、电力等基础设施建设，改善群众生产生活条件。鼓励和引导移居农牧民就地举办餐饮、娱乐、文化等消费性商业，着力加强对移居农牧民学童教育普及力度，对移居农牧民就地创业的予以倾斜性政策支持。



## 第十一章 实施保障

坚持党的领导，创新完善规划实施机制，强化规划衔接协调和政策协同，完善规划实施监测评估机制，加强舆论宣传引导广泛凝聚共识，加快在全社会形成规划实施合力，确保规划高效实施。

### 第一节 加强组织领导

全面贯彻党中央和省委战略意图，充分发挥州委总揽全局、协调各方的领导作用，充分发挥基层党组织战略堡垒作用和党员先锋模范作用，全面调动党员干部的积极性、主动性和创造性，严防规划实施过程中的形式主义、官僚主义，为规划实施提供坚强组织保障。加快成立甘孜州新型城镇化空间布局发展工作领导小组，州发展和改革委员会牵头推进规划实施和政策落实。各县（市）、乡镇（街道）要建立健全工作机制，结合实际制定本地区推进新型城镇化、优化空间布局规划或实施方案，狠抓贯彻落实。

### 第二节 强化要素保障

强化金融赋能作用，充分发挥“市场+政府”作用，创新资金支持方式，发挥财政资金撬动作用，吸引社会资本参与新型城镇化建设。保障城镇规划用地，统筹各业各类用地，创新土地管理方式，保障新型城镇化建设用地需求，提高新型城镇化质量。加快推动政策协同，落实国家和四川省关于新型城镇化的相关政策，结合本规划细化完善配套政策举措，增强专业人才支撑，加快制

定城镇化建设管理专业人才选育用留办法,切实解决人才引进难、留不住问题。

### 第三节 开展督促考核

强化规划实施全过程管理,开展规划实施情况动态监测与分析,做好分阶段评估和总结评估,重点分析实施过程中存在的问题与困难,及时提出相应的对策建议。加强城镇化统计工作,建立健全切实体现甘孜特色、提高城镇化质量为导向的统计监测指标体系和综合评价体系。实施年度动态监测与跟踪分析,创新新型城镇化空间布局成效宣传机制,探索每年发布甘孜州新型城镇化空间布局优化暨民族地区特色城乡融合评估报告。

### 第四节 营造良好氛围

构筑立体多维舆论宣传阵地,持续激发全社会参与规划实施的积极性,注重发挥工会、共青团等作用,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士、行业协会、科研机构、重点企业作用。广泛听取社会各界意见建议,营造全社会共同推动新型城镇化的良好氛围,最大限度聚合全社会共识和力量,共同推动规划实施。加强城镇化智库建设,鼓励州内外职业院校、科研院所、研究型企业等开展新型城镇化研究,持续开展城镇化交流合作。

**信息公开选项:主动公开**

---

甘孜藏族自治州人民政府办公室

2024年3月14日印

---